

# 每日养老资讯

2019年4月30日

特别鸣谢：  
香山颐养健康管理有限公司  
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
天津：河西区积极落实惠老政策，居家养老服务不断发展 .....	4
吉林：老龄工作委员会召开全体会议 .....	5
山东：财政筹资 1.6 亿支持农村集中居住养老试点 .....	5
山西：太原去年新建 50 个社区养老服务中心 .....	6
家庭养老过渡到社会养老，你准备好没？ .....	6
养老制度的不完善，让人们谈“老”色变！ .....	8
2019 年全国老龄办主任会议在京召开 .....	9
扎实做好新时代老龄工作 .....	10
今年我国将实施健康老龄化战略，推动建立老年健康服务体系 .....	10
以健康养老应对人口老龄化 .....	11
提高社区养老院服务质量 .....	11
人社部金维刚：长期护理保险制度需落实国家级标准 .....	12
<b>热点新闻</b> .....	<b>13</b>
老龄事业要突出健康 .....	13
推广临终关怀，不能留下农村死角 .....	14
无障碍设施不连续，适老化设施屡遭“断头路” .....	15
人口老龄化进程加速“互联网+”，助力缓解医疗服务压力 .....	17
<b>政策法规</b> .....	<b>18</b>
北京：关于公开征集城企联动普惠养老专项行动第二批储备项目的公告 .....	18
<b>养老研究</b> .....	<b>20</b>
为老龄化正名，澄清三大传统误解 .....	20
<b>养老类型</b> .....	<b>22</b>
这曾是北京最红养老驿站，8 点就有人排队吃午饭，如今却悄然关张 .....	22
<b>养老产业</b> .....	<b>24</b>
养老社区：“银发经济”的理想与现实 .....	24
养老服务供给满足不了刚需，老年消费仍有较大提升空间 .....	26
“银发经济”的新蓝海 .....	28
<b>健康管理</b> .....	<b>29</b>
中老年人千万小心！血液黏稠有四个预警信号 .....	29
<b>养老金融</b> .....	<b>29</b>
“以房养老险”推行举步维艰：四年承保 194 单 .....	29
养老金产品报告：监管新形势下的养老金产品发展——养老金产品发展中存在的问题 .....	32
地方政府职业年金入市胎动，首笔缴费划拨太平养老受托账户 .....	34
<b>社会保障</b> .....	<b>36</b>
河北：降 4 个点！5 月 1 日起城镇职工基本养老保险单位缴费比例降至 16% .....	36

山东：年底前将实现企业养老保险基金省级统收统支，比国家要求提前一年 .....	37
湖南：下月起，城镇职工基本养老保险单位费率将降至 16% .....	37
青海：降低城镇职工基本养老保险单位缴费比例 .....	38
甘肃：5 月 1 日起城镇职工基本养老保险单位缴费比例降至 16% .....	39
四川：五一起，城镇职工基本养老保险单位缴费比例降至 16% .....	39
5 月起，琼城镇职工基本养老保险单位缴费比例降为 16% .....	40
缴费标准调整！山东个体灵活就业人员参加企业养老保险选择权更大了 .....	41
<b>国际交流 .....</b>	<b>41</b>
来自美国养老产业的启示——曹静：集中式居家养老社区让你房子有了，钱也省了 .....	41
海外养老产业扫描 .....	43
延迟退休能解决养老问题吗? .....	43
<b>老年说法 .....</b>	<b>45</b>
如何区分真假“以房养老” .....	45
<b>政府购买服务 .....</b>	<b>46</b>
陕西：吴起县人民医院医养结合养老中心门诊医疗设备采购项目公开招标公告 ..	46
福建：福清市人民政府石竹街道办事处购买社区居家养老服务照料中心场所项目招标公告 .....	47
广东：江门市蓬江区养老机构公建民营运营服务项目招标公告 .....	49
福建：龙海市东泗乡人民政府东泗乡敬老院及东泗乡居家养老服务照料中心公建民营项目公开招标公告 .....	50
广东：广州市番禺区沙湾镇人民政府广州市番禺区沙湾镇社区居家养老综合服务平台采购第三方专业机构运营服务项目（重招）公开招标公告 .....	51
广东：广州市荔湾区人民政府白鹤洞街道办事处居家养老综合服务平台项目（CLF0119GZ02ZC25）公开招标公告 .....	54
<b>关于我们 .....</b>	<b>56</b>
<b>联系我们 .....</b>	<b>57</b>

## 养老视点

### 天津：河西区积极落实惠老政策，居家养老服务不断发展

近年来，天津市河西区积极落实各项惠老政策，不断完善居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系，养老服务保障能力取得了一定发展。

#### 居家养老服务不断发展

河西区坚持推进老年社会福利事业发展，不断强化困难老年人居家养老服务（护理）补贴的监管，并通过市场化的服务，提升老年人幸福指数。依据市民政局的政策文件，河西区制定出台《天津市河西区居家养老服务（护理）补贴发放管理暂行办法》，《河西区需要生活照料老年人居家养老服务（护理）补贴发放及资金管理暂行办法》，不断扩大居家养老服务覆盖面，让更多身体失能的老年人享受政策红利，解决居家生活难题。该区还通过政府购买服务的方式，委托第三方专业机构，开展居家养老服务（护理）补贴申请对象的身体状况评估，确保评估的准确性和公正性，通过指导街道采取老年日间照料中心、民办养老院、社会餐饮企业等形式，开展老年人助餐点建设，为老年人提供市场化的助餐服务。

#### 社区养老服务不断深化

河西区坚持在老年日间照料中心市场化运营上下功夫，并先后实现了 9 个老年日间照料中心的市场化运营（其中 2 个正在改造中），为周边社区的老年人提供助餐、家政、生活照料等服务；针对以往老年日间照料中心没有专业人才、没有经费支撑、只能提供以文化娱乐活动为主的服务等问题，积极开展老年日间照料中心运营机制改革试点，对具备试点条件的老年日间照料中心，采取委托第三方社会力量运营的方式，开展市场化运营，逐步恢复和完善老年日间照料中心的服务功能；发挥公建配套设施效能，采取政府投入和第三方社会投入相结合的方式，开展市场化老年日间照料中心建设，通过市场化的形式，不断满足群众的养老服务需求；挖掘街道资源潜力，采取街道提供设施，社会投资的方式，建设老年日间照料中心。同时，对社会力量利用自有资源建设的老年日间照料中心，予以政策支持，鼓励社会力量参与为老服务。

#### 机构养老能力不断提升

目前，河西区养老机构已全部取得消防行政许可。该区持续开展养老机构服务质量建设专项行动，按照服务质量检查考评指标，逐一对养老机构依法取得的资质、服务管理、设施设备、消防安全等内容进行检查，指导整改，为住养老年人提供更加优质的服务。与此同时，河西区坚持例会制度，每月召开养老机构管理工作会议，对养老机构负责人、工作人员进行培训和教育。坚持专业人办专业事，聘请第三方安全评估公司每月对养老机构进行全面检查，建立隐患台账，确保安全隐患排查整改到位。对存在重大消防安全隐患以及没有取得消防行政许可的养老机构，与相关执法单位积极配合，采取疏堵结合的方式，在资金、技术等方面予以支持，确保整改成效。在加大政府投入。河西区委区政府安排专项资金，提升养老机构住养环境，开展养老机构整体提升、电梯安装、安全设施改造等，养老机构环境面貌得到改善。

下一步，河西区将进一步完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系，着力提升养老服务质量，不断提高人民群众的幸福感和获得感。

（来源：北方网）

## 吉林：老龄工作委员会召开全体会议

4月29日，吉林省老龄工作委员会在长春召开全体会议。副省长、省老龄工作委员会主任安立佳出席会议并讲话。

省老龄工作委员会副主任、省卫生健康委主任张义在会上做了《关于全省老龄工作进展情况和下一步工作安排建议报告》。张义总结“十三五”以来，全省各地、各成员单位贯彻党的十九大精神和习近平总书记关于老龄工作的一系列重要论述，落实党中央、国务院及省委、省政府的决策部署，以实施《吉林省老年人权益保障条例》《吉林省老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划》为主要任务，全省老龄事业发展取得新成绩。

安立佳对吉林省老龄工作取得的成绩给予充分肯定，指出老龄事业发展与人口老龄化进程还不适应，分析了人口老龄化面临的新形势新任务新要求，指出抓好老龄工作的重要性和紧迫性。

安立佳强调，要积极推进新时代老龄工作，加快发展老龄事业。要加强老年健康服务体系建设，探索推动医疗卫生服务延伸至社区和家庭，为老年人提供健康管理服务，不断提升老年人健康水平。要进一步健全完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，满足老年人多层次、多样化的养老服务需求。要不断提高老年民生保障水平，稳步推进城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗两项制度的整合，推进长期护理保险制度和安宁疗护服务试点。要贯彻《吉林省老年人权益保障条例》，落实好各项惠老政策，维护老年人合法权益，进一步活跃老年人的文化体育活动，丰富老年人的精神文化生活。

安立佳要求，加强组织领导，完善省老龄工作委员会工作机制，明确成员单位职责分工，形成推动老龄工作的整体合力。加强队伍建设，助力老龄事业发展。营造良好氛围，开展好人口老龄化国情教育和“敬老月”活动。要努力开创全省老龄工作新局面，推动全省老龄事业新发展。

会议由省政府副秘书长高材林主持。省民政厅、省人力资源社会保障厅、省文化和旅游厅、省医疗保障局做了重点发言。省老龄工作委员会全体组成人员参加了会议。省老龄工作委员会成员单位联络员、省中医药管理局负责人、省卫生健康委相关处室负责人列席了会议。

（来源：吉林省卫生健康委）

## 山东：财政筹资 1.6 亿支持农村集中居住养老试点

记者从山东省财政厅获悉，为推动解决农村老年人居住困难、生活孤独等问题，进一步提高农村老年人养老保障水平，近日山东省有关部门印发《推进农村老年人相对集中居住养老实施方案》，要求各地按照“提升一批、改造一批、新建一批”原则，整合利用现有农村幸福院、养老周转房、空闲宅基地等资源，统筹建设新型农村幸福院，打造“幸福院+周转房”集中居住养老模式，优先保障分散供养特困人员、贫困残疾人家庭、建档立卡贫困户、低保户等困难老年人养老需求。

2019年，省里选取20个重点扶贫县、每个县选取2个乡镇开展试点，试点期间省财政对新建、改扩建周转房每套分别补助4万元、2万元，每个乡镇补助总额不超过400万元，据此测算省级补助总额将达到1.6亿元。省级补助后的资金缺口，由各地通过危房改造资金、扶贫资金、新农村建设资金、集体补助等渠道统筹解决。

(来源: 齐鲁网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63893>

## 山西: 太原去年新建 50 个社区养老服务中心

4月29日,山西晚报记者从太原市民政工作暨党风廉政建设会议上获悉,2018年,太原市新建社区养老服务中心50个,城乡日间照料中心44个,“1+10”公办养老机构建设进展顺利,养老院服务质量提升专项行动成效显著。

特教学校完善设施、规范管理,新建改造居住楼,开辟寄养基地,有效缓解院内居住压力。49名农村留守儿童关爱保护有力,7505名困境儿童保障服务到位。残疾人两项补贴信息系统跨部门联动共享,实时审批、按月发放。福利彩票挖潜促销,全年销售12亿元,筹集公益金3.4亿元。“中华慈善日”捐助活动,共募集款物2975.5万元;慈善学校全年招生442人。

太原市基本殡葬服务进入全民免费时代,惠及11723人,支出1104.4万元。流浪乞讨应救尽救,全年救助10440人次。婚姻登记便民服务。信息共享,简化程序,免费登记群众满意,全年办理50602对。收养登记规范流程。全年国内收养登记54件,涉外收养登记41件。

(来源: 山西晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63901>

## 家庭养老过渡到社会养老,你准备好没?

据广州市民政局的数据,截至2018年底,广州市60周岁及以上老年人口169.3万人,占户籍人口的18.25%。为应对人口老龄化,广州积极开展养老服务业综合改革试点工作,出台60多份养老服务政策文件,将专业社会力量参与作为重要发展方向。全市积极为企业和机构参与养老服务创造有利条件,支持社会力量积极参与助餐配餐、医养结合、家政养老等领域,既解决好老年人吃饭问题,又解决好老年人其它急需问题。

### 三种养老方式悄然兴起

社会高度发展,个人独立性及强调空间的概念越强,家庭养老向社会养老过渡是社会发展的必然趋势。一个社会成熟的养老体系都是从家庭养老发展至机构养老最终成为体系成熟的社区养老。结合中国当下的养老模式,主要集中在社区养老、机构养老两大类,而随着近年来逐渐兴起的以房养老也成为养老的新模式。

### 社区养老: 广州补贴 20 万元开办经费

社区居家养老模式是近几年来兴起的一种新的养老模式,很受老年人欢迎。在城市各社区建立养老护理服务中心,由社区养老服务中心的专业养老护理员为社区居家养老的老年人提供服务。包括上门做饭、照料及护理等养老家政、医疗护理及心理咨询服务,以及社区日托、晚托、短期照料护理等服务。

近日,广州市民政局在官网上公开征求《广州市支持社会力量参与社区居家养老服务试行办法(公开征求意见稿)》意见。《意见稿》指出,社区居家养老服务机构利用自有产权或租赁物业举办,总建筑面积

面积在 300 平方米及以上，年服务量达到 2500 人次的，分两年拨付总额 20 万元的开办经费补贴。

家住黄埔区万科城市花园的刘婆婆告诉记者，小区里的广州智汇坊已经是自己的半个家了。由于老伴两年前去逝了，女儿又在北京工作。家里就剩自己一个人了，虽然女儿给自己请了钟点工搞卫生，但随着年龄逐渐增大，生活起居越来越不方便了。今年年初，刘婆婆选择了小区里广州智汇坊的日间托老服务，也就是白天去到那里可以“包吃包玩”：可以在营养膳食区吃饭，在长者文化学堂和一老年朋友们话家常，甚至还可以在书香长廊里朗诵几首诗。日常可以提供丰富的文化娱乐活动让刘婆婆过上了丰富的老年人生活，一旦有什么病痛也有专人照顾。

易居研究院总监严跃进表示，社区养老的社会本钱低，不需要进行专门的基建投资，原有资源得到充分利用。老人居家养老，饮食起居的一切物品都可继续发挥作用，通过社区养老服务一定程度上使老人家居住房变成了“家庭养老院”。而服务内容及方式老年人可以根据自己的经济承受能力自由灵活选择，经济条件一般的可以选择最基本的服务，经济条件好的可以选更多一些的服务。总体来说，社区居家养老可以使老人既不需离开自己熟悉的住所与社区，又能得到专业细致的养老护理服务，不会产生陌生感、失落感和压抑感，而且来自家庭亲人们的亲情关怀与精神慰藉没有明显的变化。

不过，同策咨询总监张宏伟认为，虽然社区养老可以弥补居家养老的不足。但是社区养老也表现出服务供给不足，设施条件和管理服务水平有限也成为其发展的最重要的弊端。

### 机构养老：房企掘金养老地产

养老机构是比较传统的一种养老方式，即老年人集中居住在养老机构中，由机构提供专业的医疗及服务。

据了解，广州将开展养老院服务质量专项行动，提升养老院服务质量，推动养老机构星级评定，到 2020 年，实现养老机构医养结合全覆盖、机构责任保险全覆盖，符合条件的养老机构全部纳入长期护理保险范围，养老机构护理型床位占比达到 50%。目前最多进入机构养老的群体为高龄、独居的老人，基本平均年龄在 80 岁以上。

有中风偏瘫症状的刘大爷去年住进了位于广州市白云区的一家养老院，由于养老院和一家三甲医院及中医康复医疗机构有合作，所以对于刘大爷这种行动不便的老人可以提供特殊护理照顾，避免老人受二次伤害。刘大爷和其他入住的老人一样，选择了办理会员卡后，25 年内可长住亦可短住。刘大爷的儿子为了看望方便，选择了大单间，里面家具，液晶电视，空调等所有设备一应俱全，房间都是适老化设计，设有呼叫器、扶手等。

对于这一养老模式，张宏伟认为，老人集中居住便于管理和服，而一些大型的养老机构服务专业化，居住环境好，减轻了子女抚养老人的负担。不过，不少养老机构都出现了“一床难求”的窘境。业内人士认为，其中主要原因是能匹配企业养老机构高收费标准的需求人群比例非常低。需要在政府的引导下由社会兴办、市场推动，政府、家庭、社会、市场应理清各自的责任边界。

看准了这一市场机遇，有开发商已在养老地产上有了动作。据悉，今年内广州万科将有 4 个养老项目开业，4 个项目筹建，还有逾 10 个项目在前期阶段，覆盖老人客户范围超 10 万。

### 以房养老：传统观念推进受阻

“你留下房子，我为你养老”。近年来，“以房养老”作为一种新型的养老方式，老人可以将自己的产权房抵押给银行等金融机构，定期获得一定数额养老金或者接受老年公寓服务。房主去世后，该房产出售用于归还贷款，其升值部分归抵押权人所有。

由于受传统观念的影响，“以房养老”工作的推进并不是很顺畅，不仅老年人不愿“以房养老”，想把房产留给子女；子女也不支持老年人“以房养老”，除了想继承遗产外，也担心外界有议论，怕影响自己的形象。所以，真正愿意参加“以房养老”的大多是无儿无女的老人，是应当更加受到社会关怀的老人。

根据去年银保监会公布的情况，截至 2018 年 8 月底，全国共有 114 户 162 位老人参保，参保人平均年龄 71 岁，户均月领养老金 1.1 万余元，人均月领养老金 7700 余元，老年人通过参保反向抵押保

险，满足了居家养老、增加养老金收入、终身领取养老金的三大养老需求。

陆先生老两口是杭州第一个“吃螃蟹”的家庭。近两年，杭州市多部门联合印发《杭州市住房反向抵押养老保险试点工作方案》，年龄范围为60周岁（含）至85周岁（含）之间的老人可参与投保。这意味着，陆先生老两口有机会申请“以房养老”。陆老先生已经快80岁了，退休前是普通工薪阶层，老两口的退休金加起来不足4000元，一旦生病住院，经济压力会比较大。而办理“以房养老”后，夫妻俩还能继续住在房子里，每月能领到6000多元的养老金。如此，老两口每月收入达到万元左右，生活相对宽裕。

（来源：信息时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63894>

## 养老制度的不完善，让人们谈“老”色变！

我国自古就有这样的一句俗语：养儿防老，但在今天这个贫富差距悬殊的当代社会，穷人家就算有儿子，可在父母养老问题上还是心有余而力不足，因为我们国家在养老这个问题上，还没一个完善的福利机制，特别是在这个独生子女居多的时代，两个小年轻养四个老人，真的是压力山大。

去年，黑龙江就制定了《支持社会力量提供多层次多样化医疗服务实施意见》，消除社会办医各种限制措施，推动社会办医快速发展。通过成立天鹅颐养联盟、加强营销等举措，使得全省养老项目引入民间投资达到92亿，全省各类机构养老床位达23万张，在医院筹建改建方面，各大医院管理者还是比较重视的。

还有沈阳发布了2018年和2019年经济发展报告，加快推进民生工程，全市198个养老服务机构全部实现医养融合，新增区域性居家养老服务中心12个，新增养老床位4656张，保证企业退休人员养老金按时足额发放，而且贫困人员养老保险费由政府代缴。

消费是最终需求，既是生产最终目的和动力，也是人民对美好生活需要的直接体现。近日国家出台的《关于推进养老服务发展的意见》，特别指出要持续完善医养融合的养老体系，确保到2022年在保障人人享有基本养老服务的基础上，从而有效地解决我国的养老问题。

《关于推进养老服务发展的意见》文件中重要8点内容解读如下：

### 1、加强监管，失信即死

2019年6月底前，建立健全失信联合惩戒机制，对存在严重失信行为的养老服务机构（含养老机构、居家社区养老服务机构等）及人员进行联合惩戒。

### 2、提升各大养老机构的保障作用

充分发挥公办养老机构和公建民营养老机构的兜底保障作用。探索有条件的公办养老机构向国有养老服务企业转型。制定公建民营养老机构管理办法，细化评审标准和遴选规则，加强合同执行情况监督。

### 3、干货：降税降费

（1）制定政策：符合要求的老年服务可享受小微企业等优惠政策。

（2）研究政策：非营利养老机构企业所得税扶持政策。

（3）对在社区提供日托、康复、食品援助等服务的老年人服务机构实行税收减免和扶持政策，并实施各种行政费用减免政策。

(4)落实用电、用水、用气、用热等政策，让居民在养老服务机构享受价格优惠。

#### 4、特殊政策：企业债可以开绿灯，允许以未来收益或土地使用权来增信

鼓励企业发行可再生债券，用于建设投资回收期较长的项目，如养老机构。允许为债券发行提供质押担保和项目未来收益权，并允许根据建设用地使用权抵押担保方式为债券提供信用增级。

#### 5、大力推进养老服务业吸纳就业

在政府购买基层公共管理和社会服务的同时，在基层，特别是在街道(乡)和社区(村)，为老年人设立了一些职位，优先安置就业困难人员、建设档案卡贫困人口和高校毕业生。对招用困难就业人员、签订劳动合同、缴纳社会保险费的机构，应当按照规定给予社会保险补贴。

#### 6、养老普惠金融：保险银行要发力

- (1) 支持开展老年人以房养老
- (2) 鼓励保险公司设计符合老年人的意外伤害保险产品
- (3) 支持银行、信托等金融机构开发养老金融产品，如养老型理财产品、信托产品等；
- (4) 放宽符合信贷条件老年人的年龄限制

#### 7、关键因素：供地跟不上，以上都白搭

建立非营利性养老服务机构，可以根据登记机关颁发的社会服务机构登记证书和其他法定材料申请划拨供地，自然资源、民政部门应该积极协调落实划拨用地政策。鼓励各地探索利用集体建设用地发展养老服务设施。

#### 8、补足农村短板：改造特困人员敬老院设施

弥补农村老年人基础设施建设的不足，提高扶贫开发和乡村振兴战略对特殊贫困人口支持设施(养老院)建设的标准。支持建设特困老人支援设施(老人院)，更新和升级残疾人护理床，开放残疾人护理单位，逐步将“老人院”设施改造为区域性老人服务中心，使得医院筹建改建加快升级。

梅奥国际认为，不断出台适合的措施解决养老问题，不仅改善老年人的晚年生活，同时也是促进养老产业的发展，进而提升我国的经济发展水平。

(来源：封面新闻)

## 2019年全国老龄办主任会议在京召开

4月28日，2019年全国老龄办主任会议在京召开。国家卫生健康委主任、全国老龄办主任马晓伟出席会议并讲话，国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军主持会议。

马晓伟在讲话中传达了习近平总书记关于老龄工作的系列重要论述精神，分析了我国人口老龄化和老龄工作形势，部署了2019年全国老龄工作任务。马晓伟指出，2019年要从加强老龄工作制度设计、实施健康老龄化战略、加快健全养老服务体系、持续改革完善老年社会保障制度、全面树立和培育积极老龄观、积极构建老年友好的社会环境等方面扎实推进老龄事业创新发展，并对加强组织领

导、健全完善老龄工作机制、加强理论学习和调查研究、加强机构队伍建设、加大老龄工作宣传等提出了明确要求。

国家中医药局负责同志、国家卫生健康委各司局和部分直属联系单位以及中国老龄协会负责同志，全国老龄委各成员单位联络员在主会场参会。各省(区、市)和新疆生产建设兵团卫生健康委(老龄办)负责同志及有关同志在各地分会场参会。

(来源：老龄健康司)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/455/aid/63914>

## 扎实做好新时代老龄工作

在4月28日在京召开的2019年全国老龄办主任会议上，国家卫生健康委党组书记、主任，全国老龄办主任马晓伟指出，习近平总书记关于老龄工作的系列重要论述，是做好新时代老龄工作的根本指引和基本遵循。要进一步提高政治站位，把智慧和力量凝聚到老龄事业发展上来，扎实做好新时代老龄工作。

马晓伟要求，各地老龄办要加强组织领导，积极协调各级党委政府将老龄事业的发展与经济社会发展同步规划、同步实施、同步考核。健全完善老龄工作机制，参照全国老龄委、全国老龄办设置，加快组建本地区新一届老龄工作委员会，推动落实各项老龄工作任务。各地要尽快推进老龄工作机构和人员调整到位，加强基层老年人协会建设，支持志愿服务组织发展。加大老龄工作宣传力度，广泛开展人口老龄化国情教育活动以及形式多样的孝亲敬老主题教育活动；深入开展老年人权益保障法律法规普法宣传活动；加强老龄领域国际交流合作。

(来源：健康报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63917>

## 今年我国将实施健康老龄化战略，推动建立老年健康服务体系

记者28日从国家卫生健康委员会举行的2019年全国老龄办主任会议获悉，今年我国将实施健康老龄化战略，推动建立综合连续的老年健康服务体系。

国家统计局数据显示，我国到2018年末60岁及以上人口为2.49亿人，占总人口的17.9%。“预计到2025年这一数字将突破3亿，占总人口的34.8%。”国家卫生健康委员会主任、全国老龄办主任马晓伟当天在会上表示，我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家，老龄人口数量多、老龄化速度快、应对人口老龄化任务重。

马晓伟说，今年国家将出台政策文件，推动建立完善包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等覆盖城乡、综合连续的老年健康服务体系，进一步扩大安宁疗护试点。另外，推动上门医疗服务发展，研究制定相关业务服务标准、服务规范、收费标准以及相应管理制度，将一些服务项目逐步纳入医保支付范畴。

我国失能和半失能老年人超过4000万人，越来越多家庭面临照料者缺失的问题。马晓伟表示，要推动建立失能老人长期照护服务体系。

(来源：乐居买房)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63920>

## 以健康养老应对人口老龄化

近日，在由中国人民大学国家发展与战略研究院、民建北京市委员会、中国老年学会和老年医学学会以及北京养老行业协会联合举办的“2019 智汇养老北京高峰论坛”上，国家发改委社会发展司副司长郝福庆强调，追求健康长寿、实现独立而有尊严的养老，是社会发展的重大议题。他认为，从政府的角度看，要加强顶层设计，避免走弯路；市场要推动政策来扶持，实现多层次、多样化的健康养老产业市场。同时，还要补齐基本公共服务的短板。

数据显示，截至去年底，我国 60 岁以上老年人口有 2.49 亿，并且还在攀升。与老年人口规模同步增长的还有人们对养老的需求。

国家卫健委老龄健康司监察专员王谦介绍，该司在做老年健康服务体系整体设计时提出，医疗卫生服务要前置，就是在人尚未进入到老年时期就开始做健康教育、健康促进。同时，在康复阶段也要加入医疗卫生服务，并推进相关的医养结合。

北京市民政局副局长李红兵指出，“就近养老”是失能、失智、高龄等群体的直接需求，要使用公共资源，普惠性、均衡性地向公民提供适应经济发展水平和公共财力的服务。要建立长期照顾的服务体系、宜居的环境、整个社会的综合治理。就北京而言，要通过养老照料中心、养老服务驿站和对家庭提供服务等，构建周边、身边、床边的服务体系。

全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶提出，以互联网、物联网、大数据、人工智能为代表的现代新技术为传统养老服务业的发展带来了前所未有的机遇，同时也带来了新的挑战，智慧养老要真正以老年人本，读懂老年人真实有效的需求，落实到为老服务的每一个环节中去，不能玩概念、玩花样、玩噱头；要把智慧养老有机融合到养老服务的全过程、全领域中去，加强标准统一和规范建设。

人大国发院首席研究员、北京养老行业协会执行会长黄石松认为，人口老龄化是全人类面临的共同命题，发展方式转变叠加人口老龄化是贯穿 21 世纪中国的基本国情，中国应对人口老龄化的痛点突出表现为“结构性”矛盾，包括：供给与需求对接的矛盾、城市与农村的矛盾、传统三种养老方式的矛盾、要素价格与成本的矛盾等。为此人大国发院课题组提出了新时代深化我国养老服务供给侧结构性改革的十条建议，以期养老服务未来发展指明改革方向。

（来源：中国财经报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63925>

## 提高社区养老院服务质量

刘涛、张铎主演的电视剧“老有所依”反映了我国老龄化严重情况下导致的“老无所依”，家庭人口结构为四加二加一的模式，年轻人需要养家糊口根本没有时间、精力同时照顾四位老人及小孩，则需要将老人送往养老院，然而我国养老院较少。

在这种大背景前提下，一种新型的养老院——社区养老院诞生了。然而社区养老院老人很少，一直处于亏本经营。现在社区养老院方面缺乏资金，卫生条件差，没有配备专业管理人员及专业的医护人员，服务人员大多数是社区工作人员兼顾，他没有专业的护理知识，不能处理一些日常应急情况，同时社区工作繁忙，无法做到兼顾。百善孝为先，孝是我们的传统美德，人们认为把老人送往养老院是一种不孝的行为。这些原因导致了社区养老院老人少，亏本经营。

现在社区养老院继续开办下去，我认为资金方面靠社区养老院自筹经费是解决不了亏本经营的问题。我们需要向社会各界引资寻求各界人士的帮助，政府方面可成立专项资金用于社区养老院的日常

开支，购买设备聘请专业的管理人员和专业的医护人员，并对他们进行培训，提高服务质量。向社会公开招募志愿者，以解决人手不够的问题。政府相关部门需严格监督，确保专项资金用于社区养老院，确保社区养老院的高质量，高服务。社区工作者需上门服务，询问社区老人的喜好，根据老人的喜好，配备老年人活动室。

当社区养老院的基础配套设施完善，服务质量提高后，我们可以邀请媒体记者参观，让媒体记者帮忙宣传社区养老院的优质服务，向大众传递将老人送往社区养老院并不是不孝。我们亦可以邀请老人及老人子女参观，让老人愿意，子女放心将父母送往社区养老院。

（来源：时评在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63933>

## 人社部金维刚：长期护理保险制度需落实国家级标准

作为老龄化社会一项重要制度探索，长期护理保险制度试点近 3 年后，在资金筹措的等重点问题上尚无形成统一方案，这也将成为这项制度在未来发展道路上的梗阻。

近日，在第二届南山峰会上，人社部中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚呼吁，“长期护理保险制度试点过程中各地的标准差异性太大，需要尽快落实有关国家级标准。”

随着中国人口老龄化加剧，失能、半失能老人日益增多。第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查成果显示，中国失能、半失能老年人已超过 4000 万人，其中重度失能老人占相当比例。如何解决失能老人长期护理保障问题成为很多家庭现实困境。

2016 年 7 月，人社部提出要用 1-2 年时间，在上海、成都、广州、青岛等 15 个城市试点，探索建立长期护理保险制度；力争在 2020 年前，基本形成适应中国社会的长期护理保险制度政策框架。这是一项旨在为长期失能老年人提供基本生活照料和日常护理服务保障的社会保险制度，被视为继养老、医疗、工伤、失业、生育 5 项社会保险之外的“第六险”。

试点两年后，这项制度取得了一些效果，国家医保局数据显示，截至 2018 年 6 月底，长期护理保险制度覆盖人群 5700 万人，享受待遇人数已达 18.45 万人。

2019 年的政府工作报告指出，“扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年”。4 月 9 日，国务院就《政府工作报告》确定的重点工作提出部门分工意见，明确由国家医保局牵头，扩大长期护理保险制度试点，这意味着长期保险制度试点扩围已经按下“快捷键”。

但一个不可忽视的问题是，从试点情况来看，仍有诸多问题待解。河北农业大学崔巍川等人发表的《我国试点城市长期护理保险经验及启示》一文指出，目前长期护理保险试点存在参保人员受限、护理等级评定标准模糊、资金筹集问题突出等问题。

从覆盖范围看，有些试点城市是面向全社会，有些地方仅仅是面向城镇职工。但从长期护理险的需求来说，收入低下、养老金入不敷出的城乡居民是长期护理险更为迫切的需求人群。

对此，对外经济贸易大学保险学院教授荆涛发表《我国试点城市长期护理保险经验及启示》一文建议，我国应在试点地区逐步扩大参保范围，逐步实现全覆盖，如湖北荆门 2016 年覆盖城镇职工医保，2017 年覆盖城乡居民医保，2018 年实现全覆盖。

此外，长期护理险的服务对象主要是重度失能人群，其基本界定为卧床不起 6 个月以上，失去自理能力，但评定失智失能的标准却不尽一致。界面新闻梳理发现，苏州市适用的是自行研发制订的标准，南通市适用的是国际通行的 Barthel 指数评定量表，青岛市则采用健康保险的 ADL 量表。

中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文对界面新闻称，覆盖面不同，是因为使用的量表不同，因此对失能的分类也有差异，“如果制度模式不一样，很可能在某些试点地区，政府的负担就比较大。”

全国政协委员、对外经贸大学保险学院副院长孙洁曾在 2016 年的两会提案中建议“建立统一规范的老年护理服务分级和失能评估体系，避免因主管部门、服务提供主体不同而带来护理服务等级的认

定不同，避免未来老年照护保险出现严重的碎片化局面。”

长期护理保险如何才能广泛覆盖，筹资来源可靠性和资金的充裕程度是这项制度可持续健康发展的基础和保障。在试点之初，人社部明确提出资金来源主要由个人、社会、单位、财政、医保五方面组成，但是多元筹资模式实际效果并不理想。

孙洁在今年的两会提案中指出，多数试点地区采取以医保基金“平移”为主的筹资路径，即划拨医保基金结余 0.2%-20%不等的比例建立长期护理保险基金。“以医保基金划转为主的筹资方式不稳定、不可持续。”

在财政介入方面，郑秉文认为，“根据发达国家的经验和教训，我国在起步阶段不应该大包大揽，需要调动个人和家庭的积极性。”

国际上，一项旨在为长期失能老年人提供基本生活照料和日常护理服务保障的社会保险制度长期照护险已在荷兰、日本、德国、美国等地实施。

金维刚 2017 年底参加“中国养老与健康保险 50 人论坛”时提到，我国在建立长期护理保险方面应该“远学德国、近学日本”。

金维刚指出，德国把护理等级分为三级，针对不同护理等级提供相应的服务，支付相应的费用。在筹资方面，德国是由雇主和雇员共同承担这样的方式，政府并不提供相应补助。

与其他国家情况不同，日本介乎保险制度的覆盖人群按照年龄划分为两类群体。在筹资机制方面，第一类被保险人(65 岁以上)的保费年金收入者从年金扣除，参加工作者的，由工资中连同医保支付金一同扣除。第二类被保险人(40 岁-65 岁)的保费连同医疗保险一起征收。筹资比例由雇主和个人共同承担 50%。

由于地方政府负担大，日本正在增加个人支付的比例。金维刚连续两年提出，我国推荐长期护理保险制度时应强调个人责任，“不仅个人必须缴费，而且必须占一定比例，个人支付比例不应低于 20%”。

目前，长期护理保险制度的建设尚处于探索阶段，上述问题亟待解决。郑秉文建议，15 个试点结束之后，就应该尽快地总结经验，制定一个具有中国特色的统一框架。他指出，“长期护理保险允许有地方性特色，但其基本规范、使用参数、制度设计和制度模式等主要方面还是应该采取一个全国制度模式。”

也有专家对此持保守态度。中国人民大学国家发展与战略研究院首席研究员黄石松向界面新闻表示，我国区域经济发展差异大，人口老龄化特征不尽相同，城乡二元结构明显，长期护理险应谨慎出台。

他举例介绍，仅长期护理保险的缴费方式一项，就涉及国家、单位、个人的负担比例，与经济发展水平和地区财政能力密切相关。长期护理保险制度推出的时机和条件仍需进一步研究。

(来源：界面新闻)

## 热点新闻

### 老龄事业要突出健康

4月14日，国家卫生健康委员会党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军在“2019 南山峰会暨全球应对人口老龄化中国策略论坛”开幕式上指出，中国在未富先老、未备先老的环境下迎来人口老龄化的特殊时期，需要对人口老龄化尤其是科学老龄观有准确理解和认识。健康仍然

是中国老龄事业发展的短板，需要把健康老龄化放到更加突出的位置。

王建军表示，我国政府历来高度重视应对人口老龄化工作，解决中国老龄化问题将对全球应对人口老龄化产生重大影响。我国自2000年进入老龄化社会以来，在老龄工作顶层设计、老龄事业和老年产业的发展、社会养老敬老爱老的氛围、增强老年人获得感等方面成就显著，但同时也面临许多新的矛盾。

王建军强调，要牢固树立大健康理念，切实解决人口老龄化面临的突出问题。要以健康理念统筹医改，统筹人口老龄工作，要在转变观念、调整制度、完善政策方面作出艰辛努力。要做好老龄事业和产业跨界融合发展问题，做好医疗健康服务与养老服务的融合，老年用品和老年服务的融合，以及传统产业和新兴产业的融合。

(来源：健康报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/63919>

## 推广临终关怀，不能留下农村死角

四川简阳市人民医院外科、肿瘤科创始人周克明，最近荣获“第五届成都市敬业奉献道德模范”。

周克明是全国率先在农村地区开展晚期癌症患者临终关怀的医生之一，从2012年开始的5年间，周克明的团队一共关怀了425位终末期癌症患者，让他们在生命的最后一刻得以远离蚀骨灼心的疼痛，安详、有尊严地走完人生旅程，因而被誉为“生命的摆渡人”。

最近这些年，随着医疗文明普及推广，临终关怀逐步走进公众视野，受到各方越来越多的重视。但周克明的工作揭开了一个残酷现实，即现有的临终关怀服务主要集中在城市。在广大偏远地区和农村，虽然在新农合的助力下，农民的医疗保障情况有了一定改善，但临终关怀这一块，依然是空白。

类似红星新闻报道中提到的，以周克明所调研的简阳农村为例，被病痛折磨得“紧咬被子、两手抓扯、用头撞墙”的晚期癌症患者就有2000多位（红星新闻相关报道）。这些人的境况，已不是一句“晚景凄凉”所能轻易概括得。

都说人生而平等，死同样应该享有尊严，这是人类文明发展的必然要求，也是临终关怀日渐受到重视的原因所在。与传统的临终救护不同，临终关怀不追求猛烈的、可能给病人增添痛苦的、甚至是无意义的治疗，而是通过减轻或消除病痛与其他生理症状，排解患者的心理问题和精神恐慌，帮助其平静地面对死亡，有尊严地走完人生最后一里路。

当然，推广临终关怀的意义，不仅是使患者在人生最后阶段活得尊严与体面，还能够为病患家属“减负”。长年累月高昂的治疗费用以及照顾成本，经常让家属不堪重负，出现“死人拖垮活人”的情况。而临终关怀通常无需费用高昂的仪器设备，可以为家属节省不必要的医疗开支。

同时，专业关怀团队的介入，也能够弥补家属人手不足和照顾不专业等问题，使家属得以尽快恢复正常工作与生活，减少社会隐性损失。

事实上，根据统计，人一生健康投入中的80%，都用于生命的最后一个月。可以说，无效的临终救护造成了巨大的医疗资源浪费。考虑到中国医疗资源，尤其是农村医疗资源严重短缺，积极推广临终关怀，尤其是引入农村地区这个死角，有助于节省医疗开支、减少医疗浪费，使公共经费和医疗资源得以用到救治其他更需要的民众身上。

根据国外经验，在临终关怀上每投入1美元，可节省1.52美元的医疗保险开支，所以无论从人道角度，还是出于经济考虑，都应该积极推动临终关怀，尤其是农村地区的临终关怀工作。而周克明医生无疑算是这方面的先行者，这或许也是他荣获“道德模范”称号的原因所在吧。

(来源：成都商报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/63926>

## 无障碍设施不连续，适老化设施屡遭“断头路”

在老人经常光顾的西单商场内，连接无障碍电梯和购物区域的走廊内有许多级楼梯，商场内的饭店也建在高高的台阶上，老人购物、用餐均需走过重重阶梯。在红莲菜市场门口，一位老太太正艰难地把装满菜的小推车从几层台阶上往下挪，这里并没有供小推车下来的缓坡。除了社会公共空间遭遇困难，记者了解到，老人常因马桶没有扶手，地板不防滑等原因在家跌倒。在我国65岁以上老年人中，跌倒是伤害死亡的首位原因。养老专家认为，目前社会供老年人使用的设施缺乏连续性。“就如同盲道会出现断头路，不是说没有适老化设施，而是有的地方有，有的地方没有，用到一半就没了。”

### 现场 1 商场购物

台阶多，厕位少，无障碍设施不连续

探访地：西单商场、泛悦坊商场

位于西单北大街的西单商场是老年人常去购物的地方。商场有五层，其中第二层的大部分购物区域都在售卖中老年服装。4月25日晚，尽管不是周末，这里仍有不少老年人在选购商品。

正在和老伴挑选衣服的刘阿姨表示，对老年人来说，逛西单商场比其他商场轻松一些，但对岁数大的人来说还是要费不少劲。“商场楼梯多，就算从直梯上来，也得下好几次台阶。”刘阿姨告诉记者，她今年65岁，自己和老伴的身体都还硬朗，所以来商场上下台阶都还没有问题，不过年纪更大一些的老人就会感觉到费劲了。

记者注意到，二楼是集中售卖中老年服装的地方，相较于其他楼层，这里的适老化设施要做得好一些。从一楼上到二楼来到购物区域，有两条路可以走，最近的一条路需要穿过大理石地面，下三级台阶才可到达商场大厅。而另外一条路相对较远，需要兜一个小圈，这条路和购物区域连接的走廊是一个长长的缓坡，并铺上了防滑垫。使用轮椅的顾客，可由这个陡坡进入商场。不管是哪条路，地面上都贴着“小心慢行”的红色标志。在二楼的洗手间内，设有无障碍专用厕位，坐便器的旁边围上了扶手，帮助使用者如厕后起身。商场工作人员告诉记者，无障碍厕位全天开放，老人或行动不便者均可使用。

然而，适老化设施也“终止”于二层。在其他楼层，记者并没有发现相应的适老化装置。比如三、四、五层，这几个楼层由电梯到商场大厅均需走过几次台阶，且没有供轮椅使用的无障碍通道，洗手间内也均没有无障碍厕位。而如果要从商场一层下到地下一层或地下二层，更是需要穿过30余级台阶，记者绕行几圈均没有发现可从一层到地下一层、二层的无障碍电梯。商场内的好几家饭店门口都有着高高的台阶，其中一家饭店前的台阶有十二级之多。刘阿姨无奈地说，“老人出来购物，不只是买买衣服，也想逛逛。然而台阶太多，腿脚不便的老人根本就没法去。”

缺乏适老设施，并不是西单商场一家的问题。位于西城区龙津路的泛悦坊商场是一家新开的儿童主题商场，商场里经常会看到老人领着自家孙子孙女游玩。4月24日，记者探访发现，尽管商场的洗手间内都设置了无障碍厕位，但这些厕位都紧锁着门，无法使用。

### 现场 2 菜市场买菜

台阶高，无坡道，普遍缺乏适老设施

探访地：红莲菜市场、山水文园社区

4月23日清晨，在位于西城区的红莲菜市场里已经站满了老人。他们拖着小推车精心挑选一家人的吃食。不一会儿，小推车被装得满满的。然而，从菜市场离开时，老人们就没有购物时这么开心了。从菜市场到人行道需要下台阶，但没有可供小推车滑行的缓坡，老人们都得半提着小推车下来，因为小推车内装得太满，不少老人侧着身体，让小推车靠在腰上，缓慢地往下挪动。满头白发的吴奶

奶告诉记者：“台阶虽然不高，但拎着小推车下来还是费劲。有时候想着少买点菜吧，可是从家到菜市场得走二十多分钟，来一趟也不容易。”

家住山水文园社区的老人们，也遇到了和吴奶奶相似的买菜难题。因为社区内的配套设施不完善，离最近的大洋路农副产品市场有近三公里的路程。买菜拎回家对于许多高龄老人来说十分不易，好在社区摸索出了解决之道。

早在2012年，在社区居委会的组织下，这里成立了可以代买代送蔬菜的“帮帮团”，团中去买菜送菜的志愿者，大部分也是老人。“我们是低龄、健康老人帮助高龄、体弱和独居、空巢的老人。团里去买菜送菜的志愿者现在一共有十五六人，是以退休的老党员为主。买菜送菜这七年来，无论是刮风下雨还是什么恶劣天气，从来都没有间断过。居民们都特别感动，觉得帮帮团成员像亲人一样，是一群特别可爱的人。”社区服务站站长张政告诉《北京晚报》记者，小区一共3000多人，60岁以上700多人，80岁以上70多户，空巢40多户。行动不便的很多是80岁以上的老人或者独居老人，志愿者会为他们把菜送到家。

然而，买送菜过程中也会遇到障碍：一是北京市实施交通安全法新规禁止电动三轮车上路后，买菜运输工具需要进行更换，另外一个是如何吸引中青年加入买菜志愿者，以解决老年志愿者随着年龄增长买菜会日益辛苦的问题。“老人买菜路上，会遇到坡路和坑洼道路，菜市场里的地面也没有那么的平整，有骑行困难甚至有滑倒的可能。为了队伍的长远发展，还是得想办法把中青年人吸引进来。”

### 现场3 居家养老

跌倒状况多，家居适老化改造少

探访地：老人家庭

丰台区西罗园街道社区的马阿姨今年68岁了，她选择在家养老。由于腿和腰部也是多年落下的病根，平时起床都需要家人的助力。为了让马阿姨在家生活得更便利一些，孩子们联系专业的适老化改造团队，对家里的卫生间、卧室都进行了调整。

离子女近、在自己家里自在，居家养老成为老年人最能接受、最幸福的养老方式。在2019清华老龄产业高端论坛上，专家表示，“有98.7%北京市户籍老人在家养老。”然而在老人最熟悉的家庭环境中，也隐藏着风险。

“居家养老中，老人常发生的问题是跌倒，跌倒之后引起的一系列问题，可能会导致老人面临卧床、康复，甚至死亡，所以我们总说摔一跤很可能是人生的最后一跤。”北京安馨养老产业投资有限公司创始合伙人、适老化改造事业部总经理孔悦表示。在4000万跌倒的老人中，有一半跌倒都是发生在家里。

东城区政协委员，资深养老文化专家陈曼丽表示，居家适老化改造是有必要的，特别是对于高龄老人、空巢老人。“按照传统的、普通的家居环境，地面不防滑，或者是家里很软的沙发，老人坐进去不容易起来。特别是卫生间，地面可能有门槛，不便轮椅出入。马桶旁边没有扶手，老人坐下、起身都非常费力。这样的家居环境对老人起不到支持作用，一旦有突发状况，受伤在所难免。”

### 专家点评：老化改造要有连续性

为什么选择家居适老化改造的家庭很少？陈曼丽认为，需求端和供给端都存在问题。“对于需求端来说，在正常的家庭里，在老人没有发生意外前，家人很难意识到非适老化的家居环境，可能会给长辈带来什么样的风险。对于供给端来说，现在还没有形成非常好的市场环境，适老化改造项目小，利润低。而涉及老旧物业的问题，整体改造难度又比较高。比如电路或管道等问题，如牵扯到加装电梯，还需要和整栋楼的居民沟通。”

除了家庭环境的适老化改造，在社会空间内，老人也需要适老化设施。“老人除了健康地活着，还有精神情感上的需求，所以会外出到社区、菜场、饭店等地。其实现在很多地方已经有了无障碍设施，但是做得不连续，用到一半就没了。我们国家已经有无障碍设计的国家标准了，现在需要的是按照这个标准连续性地去做。”李锦全表示。

陈曼丽认为，现在从居家、交通、医疗卫生等各个方面，我们需要系统考虑老年友好型城市的提升。“随着老龄化的加剧，老年人是社会不可忽视的一个群体。在社会公共空间中，适老化设施的便利程度，也就决定了老年人群社会参与的程度，这需要系统地规划。”

(来源：北京晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/63931>

## 人口老龄化进程加速“互联网+”，助力缓解医疗服务压力

“中国已成为全球老年人口数量最多、老龄化速度最快的国家。”在近日举办的“2019 南山峰会暨全球应对人口老龄化中国策略论坛”上，医疗健康领域的国内外权威专家齐聚一堂，共话应对人口老龄化的“中国策略”，献计全球医养新模式。南山峰会的召开再次引发各界对于老龄化社会的关注，和老龄化社会相关的养老问题，以及老年群体常见高发疾病预防诊治等问题，也引发了的讨论。

### “银发”浪潮袭来，医疗服务面临挑战

据媒体报道，2017年底我国60岁及以上人口已达2.4亿，预计2020年达到2.48亿，2025年达到3亿。深度老龄化正在步步紧逼，随之而来的养老、医疗、医护等相关问题亟需提上日程，然而许多相关问题并没有得到足够的重视。

就老年群体高发疾病的预防和治疗相关问题来说，老人患病发现不及时、大众对疾病认知存在误区、日常诊疗护理不得当、医疗条件不健全等，都是常见的问题，值得行业和社会投入更多的关注和资源支持。

实际上，很多老年常见病，往往会因为发现不及时而错过了最佳的诊疗期。比如“五大老年人常见疾病”(高血压、慢性支气管炎、冠心病、糖尿病、阿尔兹海默症)之一的糖尿病，很多老年患者往往是在体检时或因看其他病时查出血糖高，或者是因为并发症去看病的时候才发现患了糖尿病。

同时，老年人常见疾病的预防等知识也需要普及。中国人民解放军总医院(301医院)内分泌科主任医师陆菊明告诉我们，及时针对高危人群进行糖尿病筛查等手段，就有助于早期发现糖尿病。此外，人们对于这些疾病的认知也有许多误区，比如人们往往会认为“糖尿病就是尿里有糖”，“使用胰岛素治疗就是糖尿病晚期”等。

“从预防的角度来讲，最重要的是改变生活方式，提高社区人群的糖尿病防治意识。倡导合理膳食、控制体重、适量运动、限盐、控烟、限酒、心理平衡的健康生活方式，以降低糖尿病的发生风险。”陆菊明医生介绍说。

在京东互联网医院上，用户可以通过搜索疾病名称找到权威名医，也可根据科室来找到符合自己情况和需求的医生

在京东互联网医院上，用户可以通过搜索疾病名称找到权威名医，也可根据科室来找到符合自己情况和需求的医生

### “互联网+医疗健康”助力实现足不出户寻医问诊

近年来随着互联网技术的快速发展，“互联网+”在医疗健康领域的创新应用，为老年人常见疾病的病前预防和病中管理提供了价值。就糖尿病而言，陆菊明医生认为：“互联网平台的线上诊疗服务，可以提供更加快捷、便利的指导，尤其对于一些使用胰岛素的患者和血糖波动比较大且频繁的患者，通过线上诊疗可以更快更方便找到医生，获得专业建议，对病情控制有较大的作用。”

实际上，在中国目前已经有不少互联网企业联合医疗机构和相关部门，通过科技的创新和智能手段，为老年患者、特别是子女不在身边的“空巢老人”的日常看病买药，提供更省心更方便的渠道。

以京东为例，通过整合医药资源，京东打造了“医药联动”，其线上问诊平台“京东互联网医院”和线上购药平台“京东大药房”，能够满足绝大多数老年高发疾病日常的预防建议、病情咨询、康复管理和购药需求。据介绍，京东互联网医院目前已连通了8万多名专家、20多万名医生、1000多家二级以上的医院。

例如，在异地工作生活的子女，可以帮助父母在互联网医院上就老人日常出现的病情波动或者轻微不适的症状，向医生描述病情并咨询针对措施；如有需要，根据医嘱，子女还可以在京东大药房为父母买药，通过线下的配送服务将符合老人病情需要的药物，直接送到家中；而且，在线下医院完成初诊后，后续就可以通过线上进行复诊及慢病管理，足不出户，大大省去了老人在医院或药房奔波、排队的麻烦和辛苦。

通过整合线上和线下的医院、医生、药品资源，京东为患者打造了一站式的“求医问药”的服务体验。除了普通的图文和电话问诊之外，京东互联网医院还开创了一些慢病中心，以及创新服务场景，例如体检报告解读、保健知识普及等，这些服务在当下老年人口逐渐增多、对医疗服务带来极大压力和挑战的环境下，能够为老年群体的日常健康管理提供极大的帮助。

（来源：中国新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/63932>

## 政策法规

### 北京：关于公开征集城企联动普惠养老专项行动第二批储备项目的公告

为进一步激发社会资本参与积极性，有效增加普惠性养老服务供给，根据《城企联动普惠养老专项行动实施方案（试行）》（发改社会〔2019〕333号，以下简称《实施方案》）和《国家发展改革委办公厅关于推荐城企联动普惠养老专项行动第二批储备项目的通知》，现面向社会公开征集符合补助条件的第二批储备项目。

#### 一、征集单位

北京市发展和改革委员会、北京市民政局

#### 二、支持范围

此次征集的储备项目要符合《实施方案》及其附件要求，重点支持社区养老和医养结合设施建设，包括以下方面：

一是支持养老服务骨干网建设，发展集中管理运营的社区嵌入式、分布式、小型化、连锁化的养老服务设施和带护理型床位的日间照料中心（即本市具有临时托养功能的老年人照料设施），增加家庭服务功能模块，强化助餐、助洁、助行、助浴、助医等服务能力，夯实居家社区养老服务网络，增强养老服务网络的覆盖面和服务能力。

二是支持专业化养老服务机构建设，对接社会服务兜底工程，强化对失能、失智老年人的长期照护服务。

三是支持同时包含以上两类内容的体系化养老服务项目建设。

#### 三、申报要求

鼓励有实力、信用好、有投资意愿的企业按照给定条件自愿申请。与城市政府签订合作协议，在享受中央预算投资支持、城市政府政策支持包的同时，为广大老年人提供普惠性养老服务。

(一) 申报 2020 年储备项目要求：2020 年在北京市内有在建或者 2020 年底前开工新建（改扩建）养老服务设施，建设用地已落实或能够于 2019 年底前落实，前期手续较为完备。如属于租赁土地建设养老服务设施的，必须能够提供十年以上租赁合同。

申报 2021、2022 年储备项目要求：2021、2022 年计划新开工建设（含改扩建）项目。

(二) 养老服务设施建设的功能布局、参数设置等可参照《老年养护院建设标准》（建标 144-2010）、《特困人员供养服务设施（敬老院）建设标准》（建标 184-2017）的规定执行，但各类养老服务设施床均面积指标原则上不得低于上述建设标准的下限。

(三) 申报项目应当是包含深入开展医养结合的土建项目，护养型床位比例需达到 60% 以上。对于不新增床位的装修、设备购置项目不予支持。投资主体为医疗机构的养老项目，需为独立法人。鼓励跨界进入养老领域的投资型企业与符合条件的轻资产服务型企业开展合作。

#### 四、支持标准

(一) 对于经筛选纳入城企联动普惠养老服务专项行动支持的项目，原则上，中央预算内投资按每张床位 2 万的标准给予支持。

(二) 项目单位需与项目所在地人民政府或其授权部门签署战略合作协议，约定政府支持政策及企业责任，明确普惠养老床位比例、普惠服务价格、最低运营时间等内容。（本次征集后，市发展改革委、市民政局统一组织相关企业与属地区政府对接协商）

#### 五、申请文件的递交

(一) 文件要求：请符合条件且有意向申报的企业填写在建和 2020 年拟申报养老项目情况表（附件 1）、后续筹备养老项目情况表（附件 2），企业信息表（附件 3）以及 1000 字以内的介绍材料（介绍材料内容包括企业基本情况、已运营的项目情况、取得的成绩和下一步的发展计划等），并注明是申报城企联动普惠养老储备项目。

(二) 递交时间：2019 年 4 月 30 日 9:00-2019 年 5 月 10 日 17:00（工作日期间 9:00-17:00）

(三) 递交方式：申请文件一式三份，须加盖企业公章，在递交时间内送达投资北京国际有限公司（北京市朝阳区甘露园南里路西华腾世纪总部公园 F 座（招商中心）7 层），电子版同步发送至邮箱 shggfw@bjpc.gov.cn，以加盖公章的正式文件送达时间为准，逾期送达的申请文件视为未申请。

#### 五、征集程序

(一) 公开征集。项目征集工作由市发展改革委、市民政局负责，委托投资北京组织开展具体工作。

(二) 联合审查。公开征集期间，由投资北京于每天 10:00 前将前一天申报的项目分别转发属地区发展改革委、区民政局，由区发展改革委、区民政局对项目进行初审并形成各区的推荐项目名单。申请文件递交工作结束后，市发展改革委、市民政局将于 5 个工作日内组织项目所在区相关部门对于符合条件的项目进行联合审查。

(三) 现场踏勘。市发展改革委、市民政局根据联合审查结果，对审查通过的项目进行现场踏勘。

(四) 公示。经地区推荐和联合审查符合条件的企业项目在市发展改革委、市民政局网站公示 5 个工作日。

(五) 推荐。公示期满后，没有异议或异议不成立的，向国家发展改革委推荐纳入城企联动普惠养老服务专项行动备选养老服务企业项目储备库，由国家发展改革委最终确定纳入储备库项目。

附件：1.在建和 2020 年拟申报养老项目情况表

- 2.后续筹备养老项目情况表
- 3.企业信息表

北京市发展和改革委员会  
北京市民政局  
2019年4月30日

咨询电话：  
投资北京国际有限公司刘京晶 66410700-35  
北京市发展和改革委员会吴漫一 55590352  
北京市市民政局谭勇 65395699

(来源：养老工作处)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/63943>

## 养老研究

### 为老龄化正名，澄清三大传统误解

“未富先老”、养老金不足……诸如此类悲观字眼，充斥于对中国终将到来的“老龄化”社会的描述之中。“老龄化”社会创新动力消退、消费不足、思想保守等，带来了经济增长中枢的下降；这是经济学家对“老龄化”社会给经济增长带来影响的集体界定。对“老龄化”的恐惧，使得经济学家的字眼里充满着“妖魔化”的解释。虽然实业界存在着“老龄化”带来的养老产业和“银发产业”机会，但在经济学家的“宏观”解读下，这种新产业的机会被淹没在了“老龄化”的经济拖滞忧虑之中！

#### 误解 1：老龄化=经济低速

这是经济学家对“老龄化”的最大误解。从全球已进入老龄社会的国家经济发展历史看，老龄化进程确实伴随着经济增速的下降过程。但伴随发生并不代表两者之间有因果关系，一个常用来说明的例子是发热和某种病毒或细菌之间的关系：人得某种感染或发病后因发烧、发热，相应细菌、病毒会减少，但这并不能得出病菌减少带来了疾病的解释。常用来说明“老龄化”会带来经济停滞的例子是日本，但是日本经济的下降并不是老龄化的结果，而是经济发展到成熟阶段，国内外环境变化（当然还有事后看来政策应对不当）导致经济停滞时，正好社会也进入了“老龄化”。当前进入老龄化的国家，基本上是西方发达国家：2017年全球65岁以上人口比重为8.7%，而低收入国家和最不发达国家的比率分别为3.37%和3.6%，中等收入国家为7.43%，高收入国家为17.43%。可见，老龄化在很大程度上是经济发展的产物——经济发展带来的生活质量提高和医疗服务进步，带来了人均寿命的提高。而经济发展到成熟阶段时，经济增长速度必然会下降。从中国经济发展和人均寿命间的变动关系看，两者间也存在高度的正相关性！人民有理由担心“未富先老”，但老龄化并不一定会带来经济增长潜力和增速的下降。

#### 误解 2：老龄化=创新不足

《少年中国说》一文，相信大部分国人都耳熟能详，作为人生启蒙阶段激发国人热情的读物，文中言老人保守、因循守旧、少开创精神，不自觉给读者留下了先入为主的印记，以为老人必老气横

秋，定暮气沉沉！然而，老年人生活上的稳重和行为风格上的不莽撞，并不意味着老年人思维上的迟滞和缺少创新思想。老年人在精力上是不如年轻人，但在经验和知识积累上，显然要超过年轻人。现代工业文明社会里，技术进步、产品发明、工艺改善等，很多是需要学习积累、通力合作的，创新发明通常是系统改进、协同攻关的结果。比如新药研发、芯片研发、重装高精设备改进等，并不是光靠激情就能完成和实现的，成功更需要协调、积累，其中个人的阅历经验、知识积累就非常重要，而这些通常都需要依靠时间的沉淀，因而实际当中大部分科研攻关团队关键人物都是有一定年长的知识分子。过去，人们一度错误认为，大企业保守，小企业灵活、天生多创新；实际上，在现代社会，技术越进步，生产越发达，大企业的创新比例就越高。这说明，现代社会的创新，更多的是组织化、系统化的研发活动成果，老年人在这些活动中的经验和作用，多是年轻人不具备的。

### 误解3：老龄化=消费不足

另一种更常见的误解是，老年人节省、很少消费，进入“老龄化”社会后，社会总需求会下降，从而带来经济下行。这种认识貌似有理，实则根本经不起推敲，根本就是错误的。按照人的生命周期消费假说，按照成年前（青少年时期）、成年（青年和中年时期）和成年后（老年时期）的三阶段划分，人的消费在中间成年期是消费最少的（但同时也是最有消费能力的，因而储蓄最多），而两端消费实属于较多时期。人们之所以认为老年人消费少，实则不自觉地比错了对象——将老年人和同时期的中年人、青少年比，而非和自己比！随着经济的发展，下一代人的消费能力和消费习惯总是要强于上一代人的。年轻人看着老年人节省，但老年人在年轻时更节省。比如，现在老年旅游已成为一个颇具规模的产业，但就是这批老年人，他们年轻时期可是更舍不得出去旅游的。人老了，每个人都相对于自己的过去，有钱、有闲了，再加上辛苦了一辈子、不能“白活”的思想作用，甚至基于不枉人生在世走一遭的心理影响，老年人的消费需求，伴随经济发展和社会进步，尤其是社会保障的完善，就其老年人本身而言，实际上得到了很大释放！由于老年人的消费形式和消费需求不一样，“老龄化”作为新事物，以至于常被误解为老年人很少消费、甚至不消费，从而在宏观上得出了消费不足的错误结论。

### 正解：老龄化=经济进步

实际上，老龄化上是经济进步的结果，是经济发达的标志。即使“未富先老”，只要政策应对正确，正确认识老年人的社会行为特点和消费特征，经济和社会的活力并不会消失。社会的创新精神和创新动力发展，和“老龄化”之间，并无直接联系。一个社会创新发展动力如何，和该社会的经济发展阶段、经济制度完善，如产权制度、相关市场交易制度，企业家精神培育，以及金融法律支持体系建设等直接相关。“老龄化”社会有新的消费形式和产业特征，社会运行也更趋成熟、理性，因而也给市场带来了新的发展机会。只要我们能调整思路，保持积极进取心态，主动适应经济转型时期的结构调整和产业升级变化，未来中国经济继续保持20年左右的中高速增长状态，还是可以做到的。2010年，中国老龄化进程加速，65岁以上人口比重每年提高0.3%以上，2018年达到了11.9%；按这样的速度，中国约再过15年就会达到当前发达国家老龄化的水准。但是，老龄化的加速，并没有阻挡中国经济转型期固有的经济运行趋势，2019年中国经济将开启走出长达6年的底部之旅！投资作为中国经济增长的第一动力，其见底企稳回升的态势，已悄然形成！

（来源：证券时报网）

## 养老类型

### 这曾是北京最红养老驿站，8点就有人排队吃午饭，如今却悄然关张

从社区一“景”到暂停营业，位于德胜街道的双旗杆社区养老驿站于本月悄然关门了。随着政策支持下北京养老机构的全面铺开，如何盈利的问题也渐渐浮出水面。就在上周，著名人口学家、北京大学教授乔晓春更是在论坛上抛出“北京只有4%的养老机构盈利”的言论。

“叫好”的养老机构走上盈利之路真的如此难？专家分析指出，老人收费不能太高和人力成本不能太低的两块“天花板”，让盈利变得困难。养老机构要想变得“叫好又叫座”，除了要遵循市场规律、走规模化经营之路外，也期待政府的补贴措施在落地中更便利。

#### 曾是排队就餐的最红养老驿站

“养老驿站关了，这下我们都不知道还有哪个地儿可以吃饭了。”仅隔几天，社区居民李大爷就开始怀念起原来的老年餐桌。

已经退休的李大爷，是去年偶然间听邻居介绍找到了德胜街道的双旗杆社区养老驿站，又叫康颐嘉园养老驿站。“那阵子老伴儿摔坏了腿，家里没人给做饭了，打外卖又觉得油重盐重吃不惯。”李大爷说，抱着试一试的态度，他带着饭盒走进了养老驿站，结果却是出乎意料的好。酱鸭腿、丝瓜炒肉、芹菜炒香干、烧茄子……三荤两素一共5个菜，装满了3个饭盒，总共才32元。最关键的是，每一道菜都低油、少盐、无辛辣、软烂易嚼，最是符合老年人的口味。

从此以后，李大爷和老伴儿就成了老年餐桌的常客。而靠着低价格和好味道，双旗杆社区养老驿站的老年餐桌也迅速在周边社区蹿红。

“老年餐桌采取的是发号就餐制，最初一天只发50个号，后来增加到了70个号，去晚了可就没了。”李大爷告诉记者，老年餐桌最火的时候，早上8点多就有人去排队拿号，“我上午9点钟去就只能领到30往后的号码，11点去肯定就没号了。”李大爷说，为了省去排队的麻烦，不少老人还办了养老驿站的会员卡，因为会员可以排队优先就餐。

“其实咱老年人吃饭最看重什么？就是价格和口味。”李大爷至今都清楚地记得老年餐桌的价格表：两素10元、一荤一素13元、一荤两素16元、两荤两素22元。

#### 营业一年后悄然关门

记者从周边社区老人的口中了解到，于2018年5月开门迎客的双旗杆养老驿站，的确一度成为社区一“景”。

上下两层的养老驿站，几乎就是一个老年人社交活动中心和微型健康管理室。曾是会员的陈阿姨告诉记者，在养老驿站里，除了老年餐桌外，还有各种健康讲座、手工活动、瑜伽课程和按摩针灸等保健服务，全都是专门为老年人而设。此外，养老驿站里还有免费的图书阅读区和儿童游乐场，有带娃任务的时候，大家伙儿还可以把孙子孙女带到这里，让孩子在游乐场荡秋千、滑滑梯。“我记得，在地下一层的大会议室里，曾经还开过一场免费的音乐会呢。”

不过，众口称赞的日子持续一段时间后，也有老人开始感觉到服务质量的下滑。“就说这菜量吧，同样是两荤一素，最开始我都有点儿吃不完，后来变成有点不够吃，再到后期，吃完就只有半成饱了。”李大爷说起，2018年下半年起，老年餐桌的菜量越变越少，去吃的老人也随之减少，“后来就不用排队取号了，一天也就十几到二十几个老人去吃饭。”

紧接着，2019年春节前后，由于更换供应商，老年餐桌曾暂停过一段时间，3月份才重新营业，但没供应几天，老人们就收到了停业通知。

李大爷出示的通知里是这么写的：康颐嘉园养老驿站因经营不善，租约到期，经与政府协商同

意，即日（4月7日）起餐饮暂停提供。

“据说是因为亏损严重。”一位会员说起，私底下传言养老驿站亏损了几十万元，但究竟亏了多少钱，并没有人知晓。“但还是挺负责任的，会员卡里的钱都给大家退了。”

上周四中午，记者来到双旗杆社区养老驿站，现场已是“铁将军”把守，只有大门上贴着的2019猪年剪纸，无言地诉说着这里曾经的繁华。门上贴着的通知则写着“场地退租，自2019年4月15日起停止使用。”记者尝试联系了养老驿站的经营者，但对方并没有同意接受记者的采访。

### 养老机构盈利不容易

“这家养老驿站关门了，还可以去哪里寻找价廉物美的老年餐桌呢？”采访中，不少老人都道出了这样的感慨。老人们的怀念，恰巧说明了养老驿站是有需求的。

有需求的事物为何打不开市场？这引发了记者的疑问。而双旗杆社区养老驿站的关门，似乎只是揭开了“养老驿站如何盈利”问题的冰山一角。采访中，记者也随机走访了东三环的一家社区养老驿站，即便是上午10点的时间，驿站里的老人也很少，从外面往里看，昏暗的室内让人感觉不到人气。“这里的老年餐并没有太多人来吃。”周边社区的一位老人告诉记者，倒是有一段时间，驿站经常在下午时分拿出蔬菜对外销售，五元、十元一大把，颇受老人们喜欢，“不过后来就不卖了，我也就没进去过。”

据媒体报道，就在上一周，著名人口学家、北京大学人口所教授乔晓春在第11届清华老龄产业高端论坛的演讲上，抛出了“北京只有4%的养老机构盈利”的言论。

乔晓春从调研中发现，2016年北京市有养老许可证的养老机构460家，居住了41000多名老年人，与北京市60岁以上的户籍老年人人口规模进行比较，只有1.3%的北京市户籍老人居住在养老机构，有98.7%的北京市户籍老人在家里，没有住养老机构，或者住不起养老机构。“硬币”的另一面，北京市近20%的养老机构入住率不到20%，有50%的养老机构入住率不到50%，真正一床难求、入住率100%的养老机构只有49家、只占10%。

从盈利情况看，根据乔晓春的调查发现，养老机构1到3年收回投资的仅占4.5%，4到6年收回投资的占4.9%，10年以上收回投资的占62%。经营方面，在考虑了政府补贴的前提下，实现盈余的养老机构只占4%，基本持平的占32.8%，稍有亏损的占32.6%，严重亏损的占30.7%。

不缺政策支持也不缺资金补贴的养老机构，走上盈利之路竟是如此困难？这个结论似乎和人们印象中“一床难求”的现象极不相符。“护理人员的收入底线不能太低，对老人的收费标准也不能太高，上下各有一个天花板，养老机构收费太高没人来，收费太低支撑不起投入成本，最后结果可能是导致大量的亏损甚至倒闭。”这是乔晓春在论坛上给出的分析。

### 规模化之路考验运营能力

记者也拿着这个问题采访了北京市人大代表施颖秀，作为丰台区颐养康复养老照护中心的院长，施颖秀长期关注着北京的养老产业。“盈利难，这确实是养老驿站和养老机构在目前发展中遇到的现实问题。”施颖秀告诉记者，根据她的了解，养老驿站普遍运营难，而养老机构有一半是亏损的。这一方面，是和老年人的消费习惯密切相关，偏远的养老机构不愿意去，城区内的养老机构又不能价格太高，这也导致了人们常说的“冷热不均”现象。另一方面，从运营角度，在人力成本逐年提高的前提下，如何能把握好市场规律，从初期的以利润换人气到后期的留住人气、逐步盈利，这也是对运营能力的大考验。

“就说养老驿站的老年餐桌吧，这个最受老年人喜欢，但价格又不能定得太高，那么要想实现盈利，必须以量取胜，也因此，仅老年餐桌一项服务无法支撑驿站的整体运行。”在施颖秀看来，养老驿站更优的发展路径是走连锁经营的规模化道路，一家养老照料中心下设几个养老驿站，辐射周边社区，用规模来降低平均运营成本，提高自身的抗风险能力。同时，养老驿站还需要被赋予一些经营资质，如老年超市、理发、修脚等，才能有足够的吸引力留住老年人。

至于政策层面，施颖秀表示，北京对养老驿站的政策支持力度已经是全国领先，政策并不缺乏，但期待在落地中能更便利执行。“举例来说，今年北京将养老驿站的补贴方式从流量补贴换成运营补

贴，老年人持养老助残卡刷卡消费后，驿站才能拿到补贴。可我们在实际中发现，不少老人的消费习惯让他们不愿去银行开通养老助残卡的支付功能，这就让补贴拿不到手。”施颖秀也提出，未来的发展中对养老机构的补贴方式是否可以尝试更多元的方式，比如，通过政府购买服务的方式将补贴落到人员身上，或者通过“公建民营”的方式提供免费的养老设施，多做社区嵌入式的养老机构，解决掉最急切的问题。

（来源：北京晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/63910>

## 养老产业

### 养老社区：“银发经济”的理想与现实

中国人说，家有一老，如有一宝。可中国人又说，家家有本难念的经。

面对“银发经济”的巨大市场潜力，开发商、险资等各路资金已经将目光投向养老这个巨大的市场。只是，一些民营机构的养老社区过于“高端”，公办养老机构却一床难求，这或许就是目前国内养老社区的现状：理想丰满，现实骨感。养老产业万亿市场如何分食，进入者都还在摸索，我们不妨从养老社区说起。

#### 产业迎最强红利

中国人口老龄化带来的挑战不容小觑，而养老主要有三种基本模式：一种是居家养老，是以家庭成员作为养老支撑主体；一种是社区养老，依赖政府、家庭成员、社会力量为老年人提供养老服务；一种是机构养老如养老社区等，是以社会保障制度为根本，由复合型机构来提供养老资源的一种养老模式。目前，养老产业需求已经延伸到第一、第二、第三产业，具体包含老年社区住宅产业、老年金融、家政服务、文化生活服务和其他相关产业。

国务院办公厅在4月16日发布《关于推进养老服务发展的意见》。《意见》提出，聚焦减税降费，养老服务机构符合现行政策规定条件可享受小微企业等财税优惠政策。此外，民政部本级和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，到2022年要将不低于55%的资金用于支持发展养老服务。

《意见》还提出，拓展信息技术在养老领域的应用，制定智慧健康养老产品及服务推广目录，开展智慧健康养老应用试点示范。促进人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术和智能硬件等产品在养老服务领域深度应用。在全国建设一批“智慧养老院”，推广物联网和远程智能安防监控技术。

中信建投的报告显示，根据联合国人口展望数据，2020年我国老龄人口将达到2.4亿，但这同时也意味着巨大的养老产业空间，预计2020年老年人消费潜力约为10万亿元。

#### 天时地利，似乎缺了点“人和”

各路资金进军养老行业，可谓是具备了天时地利，但似乎缺了点“人和”。养老行业涵盖多个领域，较为常见的一类开发形式就是养老社区。

“我是准备给家里的老人计划一下，但现在的民办养老社区门槛越来越高。”在广州的泰康之家粤园，记者见到了前来参观的刘女士。

位于广州市长岭居国际生态居住区内的泰康之家粤园，是泰康在华南的首个养老社区项目。“除享

受保单的保障利益外，还可额外获得泰康全国连锁高端医养社区的入住权，且投保保费门槛最低总保费 200 万元，每年支付 20 万元，但这才只是入住的基本门槛。”现场工作人员介绍，“入住后一对夫妻在可大部分自理的身体前提下，每月还需要交近两万元左右的费用。”

“我们很多城市的养老社区都已经基本满房，往后入住门槛或许要提高至购买 300 万元的相关保险产品。”工作人员提醒。记者查阅资料发现，2012 年经保监会批准泰康推出国内第一款保险与养老社区相结合的“幸福有约”综合养老计划。65 岁的黄华老人对记者表示，“我在这住了一段时间，院里的老人康复、饮食等服务都还挺好，但就是觉得入住门槛和费用有点过高，而且老人的孤独感还是很强。”有在现场咨询的老人也告诉记者，自己的退休工资远远不到这个水平，有点“未富先老”的感觉。当前，中国老年人的消费观普遍还是相对较为保守和谨慎。

与上述高端养老社区相比，一些公办养老机构的收费相对较低。记者在深圳市罗湖区社会福利中心调查发现，这里入住门槛视老人的健康和需要护理的程度，每月收费在 3000 至 4000 元左右。不过，想入住也不是那么容易。工作人员告诉记者，要年满 60 岁以上的罗湖户籍居民，然后到深圳民政在线登记排队轮候，优先安排年纪较大的老人。

一些民营机构的养老社区过于“高端”，公办养老机构却一床难求，这或许就是目前国内养老社区的现状：理想丰满，现实骨感。不过，一些养老社区与地产也有着解不开的关系，更成为一些城市的主打牌。

而在江苏扬州，由于得天独厚的地理和环境优势，这座城市打造了“颐养之城”的新名片。扬州市民政局 2018 年底公布的扬州中心城区养老地图勾勒出整个城市的养老产业规划，北至邗江区公道镇，南至开发区八里镇，东至江都区仙女镇，西至邗江区蒋王街道，已经建成 35 个颐养示范社区，9 个街道级日间照料中心，11 个街道级中心厨房，6 家护理院，33 个养老院。记者发现在扬州市区周边的各类特色养老社区，更是吸引南京、上海等周边客户前来考察。

记者在位于扬州西郊捺山脚下的石柱山国际康养城看到，这座康养城宛如一个主打养老的大型综合社区，包括住宅项目、大型颐养中心、生态农场、恒德护理院等，而康养城由扬州恒丰养老产业有限公司投资建设，目前住宅项目销售均价已经“过万”。以恒德护理院为例，目前双人间收费是每月 3000 元，单人标准间每月 4000 元，按照老年人生活护理等级的不同可以个性化定制服务，收费从 600 至 4500 元不等。而在当地，还有捺山颐乐小镇、江扬天乐湖医养中心等项目，集聚上万人的康养小镇呼之欲出，似乎也成为特色小镇发展热潮中的一种特别模式。

除了养老社区，市场还出现了共有产权养老。2017 年 12 月，北京市民政局正式发布了共有产权养老试点项目“恭和家园”已投入运营的消息。记者发现，恭和家园是北京共有产权养老试点项目，其中购房者购买的是 95% 的产权，另外 5% 产权由开发商自己持有。除此之外，购房者每户每月还需要缴纳一定的服务费，包括物业费、管家费等费用。

### 如何平衡社会效益与收益

养老产业也与土地拍卖、特色小镇、共有产权连上关系，外部的政策环境也在支持养老产业的发展，但依旧存在着许多风险，投资方需要考虑如何平衡社会效益和投资效益。有投资过养老社区的陈经理告诉记者，大部分民营养老社区亏损的原因在于入住率的不足，导致运营成本无法规模化。一般来说，养老社区的入住率必须在 75% 以上，才有实现盈利的可能。

“在中国，仅从养老社区的利润率来看平均在 8% 左右，纯服务的养老社区很难迅速盈利。不过，从宏观角度而言养老产业不应该是以盈利为第一位，社会性占据最主要地位。”一位资深医疗健康产业投资基金合伙人对记者表示。

以医疗健康投资为主的高特佳相关负责人表示，从行业内来说只要涉及医疗健康投资的机构，都会对养老行业做研究，目前来看主要关注两个方向：中高收入人群的养老需求以及医养结合的机会，尤其是开创针对老年人的产品和服务模式，比如一些特定的产品包括多功能浴池、智能马桶以及行动能力差的辅助养老设备等，这些设备的针对性强，需求量大，利润空间也比较高。此外，智能养老的产品也是关注的重点。

说起养老社区，还是不得不提到开发商。如今，住宅市场的增长天花板让房企愈发坚定多元化布

局。房企也正逐渐转型城市配套服务商，“银发经济”促使房企将养老视为多元化业务中的重要一环。据不完全统计，全国已有近 80 家地产商进军养老地产领域，万科、龙湖、招商蛇口等众多龙头房企踊跃入场。

对于房企如何吃上“银发经济”这块蛋糕，易居研究院智库中心研究总监严跃进建议，开发商应继续在社区建设中搭建半独立半混居的服务。“比如一个小区有 10 栋楼，这个时候可以单纯设计一栋有较好的老年服务设施，而老年人平时社区生活也可以接触其他年龄的人群。另外，也需要强调老年文化建设，不断创新服务，这都是开发商需要做的事。

（来源：证券时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/63888>

## 养老服务供给满足不了刚需，老年消费仍有较大提升空间

截至 2018 年底，我国 60 岁及以上老年人口已达 2.49 亿，2017 年新增老年人口首次超过 1000 万……银发浪潮来袭，然而老年消费市场似乎还有些“措手不及”：养老服务和老龄用品有效供给不足，供需不平衡矛盾仍然突出。

如何满足亿万老年人对美好生活的期待，让他们共享新时代的改革红利？不少业内专家认为，解决“银发族”消费难题，急需优化涉老产业顶层设计，建立老年人口综合数据管理分析系统和城乡老年人生活状况动态监测系统，在摸清老年人需求的基础上，细分老年消费市场，分类推进老龄产业，进一步激发老年群体消费活力。

### 养老服务供给满足不了“刚需”

我国老龄化形势严峻，但在养老市场，老年人往往难以买到称心的老龄用品，老年文化用品、老年日用品的种类尤为不足，即便在大城市的繁华街市中，售卖老年用品的专门商店也寥寥无几。

“日本的老龄用品有 4 万多种，而我国只有 2000 多种。”全国老龄办负责人说，这与我国世界制造大国、人口大国尤其是老年人口大国的国情不太相称，一定程度上制约了养老服务水平提升。

针对老年人的切身需要，日本等发达国家积极鼓励智能养老产业发展，开发出智能拐杖、智能轮椅、智能浴缸等生活辅助工具和智能病床等护理工具，数量大、分类细、品种全、针对性强、舒适度高。

反观人口老龄化形势严峻的我国，老龄用品企业普遍欠缺精准定位和基础研究，在技术、产品、模式等方面明显创新不足，同质化现象较严重。

此外，老年人药品保健品市场乱象频出，多个消费领域利用老年人的追求健康长寿心理和信息不对称劣势，夸大宣传、诱导消费甚至进行诈骗，使不少老年人身心遭受严重伤害。

而作为老年人的核心消费需求，养老服务供给总量更是远远满足不了庞大的“刚需”。

我国高龄、空巢、失能、独居等有特殊困难的老年人口不断增长，对照护服务需求快速增加。调查显示，目前，我国高龄、失能老人分别为 3000 多万和 4000 多万，据测算到 2030 年将分别增至 4000 多万和 6000 多万。然而，民政部统计显示，截至 2018 年底，全国养老服务机构有近 3 万个，养老服务床位合计仅有 746.4 万张。

总量不足的同时，养老服务供给结构性不足现象也十分突出。专家认为，现有养老服务市场高端有余、中端不足的现象还比较普遍，全国统一、开放、竞争、有序的养老服务市场体系还没有建立。

中国老龄科学研究中心老龄经济与产业研究所副所长王莉莉介绍，我国养老机构发展呈“哑铃形”——要么条件很好收费很高，要么设施简陋、服务质量不高但价格较低，分别满足高收入和低收入人群需求，而大量消费能力较强的中间人群却缺乏所需的养老机构。

不仅如此，公办养老院市场挤占效应明显，消费水平决定了“一床难求”和“空置率高”的矛盾

长期并存；同时，大量社区尚无法提供上门看病、做家务及康复护理等居家养老服务需求。

### 老年消费仍有较大提升空间

老龄用品种类少、同质化严重、市场定位模糊、秩序混乱，根本原因则在于政府、社会和企业对老年人消费的关注和重视程度不足，市场监管有待完善。

养老服务有效供给不足，根源在哪儿？专家认为，主要有以下几方面原因：

一是随着独生子女父母老龄化等新趋势出现，家庭养老更加困难，养老院供不应求状况更加突出。中国老龄产业协会副会长曹炳良认为，在家庭规模逐步小型化和人口老龄化、老年人口高龄化、空巢化、失能化叠加冲击下，传统家庭养老的基础地位发生动摇，功能将日益弱化。

二是企业和社会组织参与养老服务业“玻璃门”现象依然存在，投资积极性受到抑制。“缺乏启动资金、供地等瓶颈问题，制约了养老服务多样化、多层次供给。”中国老龄科学研究中心副主任党俊武表示。

三是一些社会办养老机构投资具有盲目性。王莉莉认为，很多养老机构照搬国外模式或一窝蜂地开发高端养老服务，并未根据我国老年人实际需求开发服务产品。

专家表示，由于文化水平、经济状况、健康状况等存在差异，老年人消费需求具有特殊性、差异性特点。然而，“老年人的购买力、接受新事物的能力都不高”这种刻板印象，让不少厂家不愿针对老年消费群体专门设计产品，更不要说适合老年人的智能化高科技产品和应用软件。即便是看重这一市场的企业，也对老年消费群体内部的差异性认识不足，产品供求信息不对称、缺乏配套服务等现象较为突出。

由于消费受到抑制，老年人消费规模与城镇居民消费支出相比增速缓慢。全国老龄办“第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查”数据表明，2010-2014年间我国城镇和农村老年人人均消费支出分别增加11.88%和75.88%，与同期我国城镇和农村居民人均消费支出增幅48.23%和91.35%差距较大。专家认为，老年消费仍有较大提升空间。

### 摸清细分需求分类推进老龄产业

专家认为，要积极应对人口老龄化，让2亿多老年人老有所养、老有所乐，就要多措并举提升养老服务质量、有效激活老年消费，同时还要实施差异化扶持政策，根据不同需求，分类推进老龄产业。

据《中国老龄产业发展报告（2014）》预测，2014-2050年，我国老年人口消费潜力将从4万亿元左右增长到106万亿元左右。

王莉莉等专家表示，要让老年人老有所养，当务之急，是要优化涉老产业顶层设计，率先建立老年人口综合数据管理分析系统和城乡老年人生活状况动态监测系统，分析掌握老年人口的真实需求，有针对性地制定相关政策，知道老年人要什么、缺什么。

对于养老服务“刚需”群体，应以长期照护保险为基础，着力完善老年人长期照护保障体系，尤其是对经济困难老年人的制度性保障，重视制度供给的系统性、有效性，克服部门化、碎片化。

同时，专家认为，应细分老年消费市场，积极培育老年人用得上的产品和服务。不让互联网时代落下一个老年人，就要支持互联网、物联网、云计算、大数据和人工智能等重点领域的技术创新，推动“产学研用”协同创新，增加多样化、个性化的老年产品和服务。

针对老龄产业整体滞后的形势，王莉莉认为，应分类推进老龄产业，实施差异化扶持政策，尤其要研究制定包括健康服务、养老服务在内的社会服务质量框架，优先建立急需的行业规范和产业标准，防止养老服务“双轨制”。

同时，积极实施“养老+”战略，促进养老与教育培训、健康、体育、文化、旅游等幸福产业的融合发展，完善老年产品流通体系，形成一批产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的老龄产业集群。

专家同时表示，还应打造安全、便捷、舒适的“老年人生活圈”，合理引导老年人健康理性消费，倡导节约适度、绿色低碳、文明健康的现代生活方式和消费模式；建立更加严格的老年消费市场

激励惩罚机制。

此外，可支持具有国际比较优势领域的涉老技术、产品、服务“走出去”，开展互利共赢的多领域国际合作，引导资本以多种方式进入健康养老服务、金融保险、高新技术、先进制造等涉老关联领域，鼓励外资企业在中国设立老龄产业（品）研发中心。

（来源：经济参考报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/63895>

## “银发经济”的新蓝海

日本近日发布一项计划，准备在 2020 年东京奥运会期间投入大量机器人“志愿者”提供服务。有媒体认为，这一举措为老龄化日趋严重的一些国家开展经济活动提供了思路。机器人可以协助人类完成很多工作，成为“银发经济”的新蓝海。

老龄化日益成为全球的一大挑战。联合国《世界人口展望》报告显示，到 2050 年，60 岁以上人口占全球总人口比重将超过 1/5，从目前的 9 亿多人增加到 21 亿人。在现代经济条件下，许多老人的资产收益足够覆盖养老需求，并具有高出平均水平的消费能力。瑞士信贷银行的调查显示，在几乎所有发达国家，60 岁以上消费者的人均消费额超过 25-64 岁年龄段的平均水平。未来 20 年，老年人的可支配收入将持续增加。在日本，60 岁以上的老年人持有全国大约 70% 的家庭金融资产。

老龄化趋势也带动了社会消费结构的巨大变化，激发出新的产业动能。以日本为例，过去 20 年里，其建筑业、制造业持续萎缩，而与老龄人口相关的服务业迅速上升。这主要表现在以下几个方面：

对医疗服务产业提出更高需求。世界卫生组织发布报告称，许多老年人受癌症、心脏病、慢性呼吸系统等疾病的困扰。过去的医疗系统主要为应对急性疾病而建，今后需相应地向慢性病健康中心转型。老年人的疾病护理，为相关的生物技术、人工智能、数字医疗等提供了新市场。许多高科技产品正在走向实际应用。比如，一些老年人智能穿戴产品能够与子女和医生的终端相连，养老机器人给老年人进行全方位的护理……

满足老年人需求的旅游、娱乐、文化等产业空间广阔。在少子化社会，老龄人口的精神生活更多依赖社会和市场。70 多岁的老人结伴自驾游并不新鲜。老年人需要慢节奏的旅游。互联网社交、娱乐产业已经意识到庞大的银发群体带来的市场潜力。以法国为例，该国约会网站用户中，60 岁以上人口占到 30%。针对老年人的婚恋网站以及生活分享、技能学习、零工招聘网络平台不断出现。

此外，适合老年人的金融服务也存在巨大缺口。退休老人一方面需要花钱养老，另一方面还要对已积累的资产保值增值。在发达经济体，老年人在自住房产之外，主要把资产配置在养老基金和保险上。在新兴市场国家，其资产主要是房产和银行存款。未来，这些国家会有越来越多的中产阶层进入老年阶段，养老金融服务面临广阔市场。与此同时，老年人在退休后很长时间还会保持健康和独立的生活，那些在设计上方便老人活动、布局上临近医疗服务机构的养老住房将受到青睐。

随着社会发展和医学技术的进步，我们会看到更多相对健康和富有的老年人口。如果针对老年人口需求调整相关政策，企业的创新服务到位，人口老龄化可以转化为经济发展的新机遇。

（来源：中国财富网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/63936>

## 健康管理

### 中老年人千万小心！血液黏稠有四个预警信号

火箭军总医院心血管内科主任胡桃红教授说，一般来说，出现以下四个预警信号，就说明体内血液黏稠度可能偏高了，中老年人以及有心血管疾病的人需要特别注意血液黏度，或及时到医院进行检查和治疗。

#### 晨起时头晕，晚饭后清醒

临床观察显示，血液黏稠度高的人，早上起床后会感到脑袋晕乎乎的，没有力气，没有睡醒后神清气爽、精力充沛的感觉。而吃过早饭后，大脑才逐渐变得清醒起来。等到晚饭过后，精神状态反而最好，有的人甚至到了半夜都没有困意，这可能就是血液黏稠增高向人体发出的信号。

#### 午饭后犯困，须立即睡觉

正常人吃过午饭后都会有困倦感觉，但可以忍受。而血液黏稠度高的人在午饭后马上就犯困，睁不开眼，要立即睡觉，否则全身不适、整个下午都无精打采。如果睡上一会儿，精神状态明显好转。这是因为午饭后血液循环在加速，血液黏稠度高的人，大脑血液供应不足症状更加明显。

#### 下蹲时气短，肥胖者居多

血液黏稠度高的人群中，肥胖者居多，这些人下蹲比较困难，甚至因为过度肥胖而无法蹲着干活，一蹲下就感到胸闷气短、呼吸不畅。人体下蹲时，回到心脏的血液减少，加之血液过于黏稠，导致血液循环不足，氧气与二氧化碳不能完成交换，从而引起呼吸困难、憋气等机体缺氧现象。

#### 视力突然模糊，一下看不清东西

有些人平时视力还可以，但常出现短暂性模糊，严重时甚至突然看不清东西，该情况普遍发生在65岁以上老年人身上。随着年龄增长，大多数老年人血液黏稠度偏高，血液流通不顺畅，营养物质和氧气不能及时供给视神经，导致视神经和视网膜暂时性缺血缺氧，医学上称为阵发性视力模糊。（健康时报驻火箭军总医院特约记者莫鹏）

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/63918>

## 养老金融

### “以房养老险”推行举步维艰：四年承保 194 单

低价值货币充斥市场，高价值货币举步维艰——铸币时代的劣币驱逐良币现象正在保险市场上

演：一批机构借着“短期理财”、“高收益”等名头快速席卷以房养老市场，老人被困“以房养老”短期理财骗局的案例频频出现，而真正的以房养老保险却难以广泛推行。

证券时报记者了解到，老年人住房反向抵押养老保险开展四年以来，目前共有4家保险公司获得了该项业务资格，但仅有2家保险公司推出了相关保险产品，而目前实际开展业务的仅有幸福人寿1家。截至2019年4月，幸福人寿推出的“以房养老”保险产品累计承保194单（133户）。

### 四年累计承保194单

真正的“以房养老”保险产品，即老年人住房反向抵押养老保险，实际上是一种将住房抵押与终身年金保险相结合的创新型商业养老保险业务。其操作方式是，拥有房屋完全产权的老年人，将其房产抵押给保险公司，继续拥有房屋占有、使用、收益和经抵押权人同意的处置权，并按照约定条件领取养老金直至身故；老人身故后，保险公司获得抵押房产处置权，处置所得将优先用于偿付养老保险相关费用。

该产品面对的投保人群为60岁以上拥有房屋完全独立产权的老年人，提供老年人住房反向抵押养老保险的机构为具备一定资质的保险公司。

2014年6月，原保监会发布《关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》，正式启动反向抵押保险试点，试点城市为北京、上海、广州以及武汉四个城市。2015年3月，幸福人寿的首款住房反向抵押养老保险产品获批上市销售，试点进入实质性运作阶段。2018年7月31日，老年人住房反向抵押养老保险正式扩大到全国范围。

但是自该项业务开展以来，整体进程不算太快。四年来，共有4家保险公司获得了开展住房反向抵押养老保险的资格，但仅有2家保险公司推出相关产品，目前实际开展业务的仅有幸福人寿1家。

证券时报记者从幸福人寿了解到，截至2019年4月，幸福人寿推出的《幸福房来宝老年人住房反向抵押养老保险(A款)》产品累计承保194单(133户)。其中北京、上海、广州三地的保单数占比较多。据统计，该保险产品平均每月每户发放养老金近8000元，根据地区房产价格的不同，每户领取每月最高3万多元，最低近2000元。

幸福人寿反向抵押养老保险办公室高级专员陈磊说，反向抵押养老保险比较适合的人群是失独、孤寡、空巢老人或者获得子女支持的老人。例如，77岁的刘阿姨在上海拥有一套小房子，再婚丧偶无子女，退休后靠每月850元的救济金生活，看到新闻报道关于反向抵押养老保险的报道后，由外甥前来咨询并最终投保。她的房产价值经评估为140万元，现在除了救济金外，刘阿姨每月可以额外领到6000元。

按照产品设计，刘阿姨可以在这栋房子里居住并领取养老金直至身故；身故后，保险公司获得抵押房产处置权，其房产处置所得在偿还保险公司已支付的养老保险相关费用后，剩余部分依然归投保时约定的继承人所有；如果房产处置所得不足以偿付保险公司已支付的养老保险相关费用，保险公司将承担房价不足的风险，不再向其家属追偿。

### 小众业务的扩容难题

从该项业务本身的发展来看，四年展业194单的保单量并不算大。但从幸福人寿的角度来看，反向抵押养老保险的办理流程比一般保险产品更复杂，目前做到这样已实属不易。

第一大主因是反向抵押养老保险本身就是小众业务。幸福人寿介绍说，四年多来，前来咨询反向抵押养老保险的家庭有几万户，最终之所以大部分无法完成投保，主要有三点原因：一是年龄不合适，二是房子不合适，三是投保阻力大。

根据设计，反向抵押养老保险的投保年龄为60岁~85岁，而不少前来咨询的是50多岁的中年人；其次，房子产权问题也影响投保，例如有的房子是单位产权房，不能外部流通，不符合抵押要求；还有的是老人曾离婚或丧偶，房子产权不完全属于老人，析产过程中也有很多不可控因素，会影响投保成功率。

反向抵押养老保险推行困难的另一主因是，反向抵押养老保险是一项涉及主体相当多的复杂业务。主要包括两个方面：一是投保人对产品的理解需要时间消化，二是办理流程涉及多个外部环节。

由于房产在家庭资产中的占比相当重，其中不仅涉及各种评估、公证、法律事宜，还有复杂的家庭人情问题。例如，有一例是丧偶老人希望投保，但因子孙不同意而导致投保失败。

以上海为例，从2015年4月第一批老人成功签署投保单至2019年3月，幸福人寿共接待首次客户咨询600余户，有进一步参保意向并深入面谈推进的有200余户，根据低收入、高龄、失独孤寡优先投保的三项原则以及客户的意愿，初步达成意向的仅60余户，但又因在业务进展过程中，呈现出可能存在的潜在的房屋产权不明晰、继承关系难以界定、调查信息难获得、房屋和客户综合情况不达标等等多种问题因素，最终参加反向抵押保险业务的签约客户共59户/79人，承保客户共46户/63人。

陈磊拥有21年保险行业工作经历，她说，这是她见过人身险产品中最复杂的一款产品。“不是之一，而是最复杂的。”她强调。

反向抵押养老保险实质上是围绕房产、养老开展的复杂交易，涉及多个外部机构。正常情况下，一单反向抵押业务顺利走完流程最快也要两个月时间。目前耗时最长的一单反向抵押养老保险业务从投保意向达成到所有流程完成共计九个月。

传统保险销售时，投保意向达成就算是完成了最重要一步，而在反向抵押养老保险中，这只是刚刚开始，后续还涉及房产价值评估、房产权属关系调查、房产抵押登记、遗嘱公证等多个重要外部环节，沟通成本非常高，任何一个环节卡住，时间就要往后推。

例如，由于目前以房养老的社会普及度有限，很多外部机构并没有针对这项业务的管理办法和明确流程，需要每个窗口去具体沟通，耗时耗力。一旦碰到机构改革和职能调整，又需要重新与相关办理机构和人员从零开始沟通流程。

### 呼吁政策支持

国家统计局最新发布的数据显示，2018年年末，我国60周岁及以上人数2.49亿，占总人口的17.9%，60周岁及以上人口首次超过了0~15岁的人口。随着我国人口老龄化程度持续加深，完善养老保障体系以及提升养老服务质量成为当务之急。

中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文认为，老年人住房反向抵押固然是一款小众产品，但作为养老保障制度的一个组成部分，它具有两个不可替代的作用：一是对某些群体增加退休收入来源的不可替代性；二是居家养老的退休养老方式的不可替代性。

他认为，在理论上讲，我国住房反向抵押的潜在市场是存在的，潜在需求是明显的，中安民生在这么短时间里能够轻而易举地诈骗多位老人就是明证。但目前无论在需求侧，还是供给侧，驻足不前的观望情绪十分浓厚，推进的难度太大。

一家保险行业人士表示，就该业务而言，保险公司面对的风险和不确定性多且复杂，包括长寿风险、市场风险、利息风险、政策风险、不确定性风险等等。作为一种保险产品，住房反向抵押亦需要一定的大数作为基础，但目前的市场规模不足以分散上述多种风险。这也是保险公司驻足不前的重要原因。

郑秉文补充称，与其他一些国家相比，我国开展住房反向抵押还有一个劣势，那就是基层法律环境、社会诚信体系、中介服务机构质量等方面不尽完善。

郑秉文建议，彻底解决“市场很冷、骗子很热”的根本办法在于制订相关政策，鼓励供给，满足需求，让骗子没有钻空子的空间，即尽快制定和出台老年人住房反向抵押担保政策，将其作为政策性业务纳入到我国养老保障体系。

具体而言，或采取“美国模式”，国家出面委托某个部委具体执行，对投保人和承保人提供“双向保险”，这是力度最大的政策支持模式；或采取我国“香港模式”，国家授权某个金融机构，以国家信用为背书，对承保人提供“单向保险”。此外，在法律环境层面，我国目前的《继承法》、《物权法》、《担保法》等还有待完善，存在一些法律衔接的空白点，亟需修订相关法律条文，为反向抵押创造良好的法律环境。在保险公司层面，产品的标准化、支付的模块化、计算的价值化、期限的灵活化等改进空间也很大。

事实上，政策层面的支持已有动作。3月29日国务院办公厅发布的《关于推进养老服务发展的意见》，明确提出支持商业保险机构在地级以上城市开展老年人住房反向抵押养老保险业务，在房地产

交易、抵押登记、公证等机构设立绿色通道，简化办事程序，提升服务效率。

郑秉文表示，在几十年后，待我国经济发展进入稳态之后，房地产市场也随之进入稳态，我国住房反向抵押市场的外部大环境有了极大改善之后，住房反向抵押市场也许会逐渐进入稳态。

（来源：证券时报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/63887>

## 养老金产品报告：监管新形势下的养老金产品发展——养老金产品发展中存在的问题

2017 年是我国金融的强监管之年，随着资管新规等监管政策的陆续出台，养老金产品发展的监管政策环境发生较大变化。本报告首先对 2017 年度养老金产品备案、发行、规模、业绩等数据进行详细分析，指出了养老金产品的发展现状和面临新的政策环境，报告进一步探讨了养老金产品发展过程中存在的不足和问题，最后，对监管新形势下养老金产品长期可持续发展给出了政策建议。本课题包括四部分内容：2017 年度养老金产品发行情况；2017 年养老金产品的投资运营情况；养老金产品发展中存在的问题；养老金产品发展的政策建议。

为促进企业年金市场健康发展，提高企业年金基金投资运营效率，人社部于 2013 年 3 月 22 日颁布了《关于扩大企业年金基金投资范围的通知》（人社部发【2013】23 号）文件（简称“23 号文”），《关于企业年金养老金产品有关问题的通知》（人社部发【2013】24 号）文件（简称“24 号文”）。23 号文将养老金产品纳入到企业年金基金投资的范围；24 号文对养老金产品的有关问题进行了明确规定。

24 号文规定：养老金产品是由企业年金基金投资管理人发行的、面向企业年金基金定向销售的企业年金基金标准投资组合。养老金产品的类型包括但不限于股票型、混合型、固定收益型、货币型，以及信托产品型、债权计划型、特定资产管理计划型等另类产品等多种型式，可以满足企业年金基金配置的需求和养老金投资的需要。

2016 年 10 月 9 日，人社部、财政部印发《职业年金基金管理暂行办法的通知》（人社部发〔2016〕92 号文），92 号文第二十五条明确规定养老金产品在职业年金的投资范围内。2017 年 11 月 28 日，人社部在昆明召开了职业年金基金配置养老金产品的研讨会，就职业年金基金在受托计划层面配置养老金产品的可行性和必要性进行探讨。

2015 年 8 月 23 日，国务院发布了《国务院关于印发基本养老保险基金投资管理的通知》（国发〔2015〕48 号文），文件 34 条明确了养老金产品在基本养老保险基金的投资范围内。2017 年 12 月 28 日，人社部出台了《关于基本养老保险基金投资养老金产品有关问题的通知》（人社厅发〔2017〕160 号文），就基本养老保险基金投资养老金产品问题进行规范。

24 号文颁布实施的四年多时间，养老金产品取得了长足发展，特别是近两年养老金产品的数量和规模都呈爆发式增长，标志着养老金投资进入到产品化时代。截至 2017 年 12 月 31 日，投资管理人已备案 549 只养老金产品，实际运作了 268 只养老金产品；养老金产品的规模为 3502 亿元，占企业年金基金市场的 25.6%，通过配置养老金产品有效提升了养老金投资的投资效率和管理效率，显示了养老金产品的强大生命力和巨大的市场潜力。

考虑到职业年金尚未正式市场化投资运作，本报告中所研究的养老金产品数据限于企业年金基金范畴，报告数据的截至时间为 2017 年 12 月 31 日。

### （一）监管新形势对产品发展提出了新挑战

2017 年是中国金融行业监管发展的一个分水岭，强监管、严监管将成为常态。2017 年以来，防范

系统性金融风险，就已经压过稳增长，成为中国经济的重中之重。随着十九大报告提出“守住不发生系统性金融风险的底线”，以及一系列监管新规的出台和监管部门的改革，中国金融行业迈入了“稳”字当头的强监管时代。

近年来，我国资产管理业务快速发展，但也存在部分业务发展不规范、多层嵌套、刚性兑付、规避金融监管和宏观调控等问题。资管新规的出台可以有效规范金融机构资产管理业务，统一同类资产管理产品监管标准，有效防控金融风险，引导社会资金流向实体经济，更好地支持经济结构调整和转型升级。

资产管理业务是指银行、信托、证券、基金、期货、保险资产管理机构、金融资产投资公司等金融机构接受投资者委托，对受托的投资者财产进行投资和管理的金融服务。资产管理业务是金融机构的表外业务，金融机构开展资产管理业务时不得承诺保本保收益。

资管新规要求打破刚兑、去通道、去杠杆、去资金池、去嵌套等。资管新规作为一份纲领性文件，尽管有些细则尚未出台，但该文件对我国所有资产管理业务的规范有序发展将起到至关重要的作用。

养老金产品作为仅向养老金基金定向销售的资管产品，有其特殊性，在本次资管新规中明确规定，资产证券化产品 ABS 和养老金产品不受资管新规的约束。但在监管新形势下，养老金产品的发行机构要严格执行资管新规的相关要求，随着养老金市场的发展和监管政策的变化，养老金产品也要适应监管政策的变化，并根据政策的要求和规定进行调整和规范发展。

## （二）养老金产品同质化问题

经过几年的发展，养老金产品市场中存在的同质化问题，不仅存在于市场上的不同投管人之间，还存在于同一投管人内部不同投资经理之间。

为提高投资效率，投管人主要通过内部归集的方式，将大量中小组合的资金分配给养老金产品，配置的养老金产品的主要类型是混合型、股票型和非标类养老金产品。投管人发行运作的产品也更多集中在这几类具有配置共性的产品上。加上目前市场上养老金产品的配置绝对多数配置自己的产品，由于上述原因，市场上不自觉地形成了各投管人之间养老金产品的较多相似性和同质性。

在公司内部不同投资经理之间的产品同质化问题，是指这样一种情形，公司为不同投资经理发行多款相似的养老金产品，用于该投资经理在日常养老金资产的配置，大多数情况下，投资经理只配置自己管理的养老金产品，几乎甚至从不配置公司内其他投资经理的产品。从产品类型角度来看，不同投资经理管理的存在同质化现象；从风险的角度来看，不利于风险的充分分散化；从产品的规模来看，更多局限于个人管理的有限养老金规模，不利于养老金产品的长期有序发展。个人认为比较理想的情形是，应根据各投资经理的自身优势和投资特点，在公司层面为投资经理合理分配管理的养老金产品类型和数量，充分发挥各投资经理的优势和特长，并在公司不同投资组合中统筹优化分配和配置。此外，不同投资经理间的产品同质化问题将会导致公司宝贵的投资资源和投资人才的低效和浪费，不利于养老金产品的可持续发展和规模扩大。

## （三）受托直投业务发展缓慢

24号文规定，可在计划层面和组合层面配置养老金产品，但是目前市场上95%左右的养老金产品都是在组合层面配置的，在计划层面配置的养老金产品占比低，受托直投工作严重滞后于市场的发展。

人社部公开的统计数据显示，截止2017年底，受托直投的养老金产品规模为146.26亿元，占全部养老金产品总规模3502.44亿元的4.2%。

历年计划层面和组合层面配置的养老金产品的情况如下表所示。

表 26 计划层面和组合层面配置养老金产品情况表

时间	计划层面配置产品		组合层面配置产品	
	规模	百分比	规模	百分比
2015 年底	60	5.02%	1136	94.98%
2016 年底	83.18	3.76%	2131.21	96.24%
2017 年底	146.26	4.18%	3356.18	95.82%

注：2015 年度数据来自 2016 年养老金融蓝皮书，2016 和 2017 年度数据来自人社部披露数据。

造成受托直投工作滞后的原因包括：年金客户对受托直投的有个认识和接受的过程；受托直投的收费政策不明确，目前受托人开展受托直投工作投入大、产出小，积极性不高；年金理事会作为内部受托人，目前还不能开展受托直投工作等。

#### （四）难以满足客户的多样化需求

目前，市场上的基本养老保险基金、企业年金基金和职业年金基金都可以投资养老金产品。2017 年底的人社厅发 160 号文，明确了基本养老保险基金投资养老金产品的具体情况，可以直接投资标准化的养老金产品，对于要投资的非标型养老金产品，须按照要求单独履行备案程序，同时仅在组合层面收费。2016 年底，新疆启动职业年金招标工作以来，中央国家机关事业单位和山东省等各省陆续启动职业年金招标工作。

2017 年 12 月以来，新疆、中央国家机关、山东省已经启动职业年金招标工作，其他省份的职业年金的招标工作马上启动，预计每年的新增资金量为 2500 亿元（实账 1500 亿元），累计职业年金的规模将达 6000-7000 亿元。

庞大的市场和多样化的产品需求，为养老金产品的发展壮大提供了难得的历史机遇。

基本养老保险基金、企业年金基金和职业年金基金三类养老金的客户和产品需求方面都存在诸多差异和不同，养老金产品的设计、投资政策和销售策略等如何满足这三类有差异需求的养老金的配置需求，将是养老金产品发行人密切关注和亟待解决的问题。

#### （五）养老金产品的投资者教育不足

一直以来，我国的投资者教育和金融消费者保护工作滞后于市场的发展，社会上出现了诸如 P2P 跑路、老年人被骗取巨额储蓄等等。对于养老金而言，广大群众对养老金产品知之更少，甚至绝大多数金融从业人员也分不清养老金产品、社保基金、企业年金等的区别。

对于从事第二支柱职业养老金（这里指企业年金和职业年金）的相关人员而言，养老金产品也有很多人不熟悉不了解。例如企业年金的委托人、受托人和投资管理人方面的年金管理人员和经办人员，由于较少接触，对养老金产品的了解也仅限于知道名字而已。

举例来讲，受托直投工作进展缓慢的一大原因是养老金产品的投资教育不足。养老金产品涵盖了市场上各种类型的产品，可以通过后端集合的形式实现投资效率的提升。同时，养老金产品的发展从最初的单一专户模式，发展到现在的专户和产品两种模式并存的时代，养老金产品已经成为养老金投资的有效配置工具。正是由于这些对养老金产品认识和理解上的差异，才会导致受托直投工作等推进比较缓慢。

由此可见，养老金的投资者教育工作对养老金事业的发展壮大起着至关重要的作用和影响。

（来源：养老金融 50 人论坛）

## 地方政府职业年金入市胎动，首笔缴费划拨太平养老受托账户

随着国家相关部门发布《职业年金基金管理暂行办法》等一系列配套措施，地方政府职业年金入市悄然胎动。

记者获悉，近日山东省职业年金计划首笔缴费资金划入由太平养老保险股份有限公司(下称太平养老)担任受托人的计划受托财产账户，此举标志全国首个省级职业年金计划正式启动市场化运作。

所谓职业年金，是指机关事业单位及其工作人员在参加机关事业单位基本养老保险的基础上，建立的补充养老保险制度。2015年1月，国务院印发《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》，机关事业单位工作人员养老保险与企业养老保险实现制度“并轨”，标志着中国职业年金制度正式建立。

据招商证券测算，目前中国职业年金实账积累的资金规模约为7488亿元，未来每年新增资金规模约1870亿元。借鉴企业年金的投资状况，假设职业年金的股票投资比例在7%-10%之间，那么职业年金将给A股带来520亿-750亿元新增资金，未来每年还将给A股带来130亿-190亿元增量资金。

值得注意的是，早在地方职业年金首笔缴费划拨前，中央国家机关及所属事业单位(壹号)职业年金计划首笔缴费已在2月底划入由中国人寿养老保险股份有限公司担任受托人的壹号计划受托财产账户。

“不过，相比中央国家机关及所属事业单位职业年金的缴费划拨与市场化运作，地方政府职业年金在缴费划拨与市场化运作方面的操作难度更高。”一位知情人士透露，除了选拔优秀投资机构作为受托投资管理人，地方政府与金融机构的系统对接，合同文本报备，协调各投资管理开立账户等，都需要大量协同工作。

在他看来，太平养老保险股份有限公司能获得地方政府职业年金计划首笔缴费资金，主要原因是这些年太平养老作为首批受邀机构参加中央国家机关职业年金启动工作，一直牵头组织职业年金运营流程讨论和制定。

此外太平养老还参加了国家人社部社保中心全部四轮闭环联合测试与外部受托人接口测试同时，还积极参与各地职业年金受托人、托管人、投资管理人选择方面的研讨会议，在地方政府职业年金与金融机构系统对接、不同类型受托投资管理人账户设立、信息披露等环节积累众多经验，令这家机构能在4个月内配合山东省社保部门组织开展三方系统联测，快速完成合同文本报备，协调各管理人开立资金账户，有序推进受托计划建立等各项工作。

目前，太平养老作为山东省职业年金计划统一受托人，负责对8个受托计划(即山东省社保部门挑选的8家职业年金受托投资管理机构)开展全省职业年金市场化投资管理的统一核算，以及与社保部门的工作衔接等。

至于地方政府职业年金入市的投资方向，多位保险资管人士认为，鉴于地方政府职业年金同样具有规模大、期限长、属于职工未来养老钱的特点，因此地方政府职业年金计划投资策略相对偏保守稳健，主要是投向高分红、高成长、股价波动偏低的蓝筹股等。

在业内人士看来，随着山东省职业年金计划率先完成首笔缴费，未来各地职业年金计划市场化运作与入市步伐可能会相应加快，给保险资管机构带来更多的投资资金。

记者获悉，目前多家大型保险公司都在积极争取获得地方政府职业年金的受托投资管理资质。以太平养老为例，目前它在山东、上海、江苏等已完成职业年金受托人选择的全国17个统筹区均实现入围。

(来源：21世纪经济报道)

## 社会保障

### 河北：降4个点！5月1日起城镇职工基本养老保险单位缴费比例降至16%

4月29日，河北省实施降低社会保险费率政策新闻发布会在石家庄召开，会议通报了河北省降低社会保险费率实施方案的主要政策措施和影响。

#### 城镇职工基本养老保险单位缴费比例按照16%执行

降低养老保险单位缴费比例。从2019年5月1日起，城镇职工基本养老保险单位缴费比例按照16%执行。企业和机关事业单位同步。国家《综合方案》明确，可以将费率降至16%，河北省一次性降低4个百分点，一步到位。

继续阶段性降低失业保险费率和精准降低工伤保险费率。河北省失业保险经过3次降费，执行期到今年4月30日，目前费率是1%，其中单位0.7%，个人0.3%。按照国家要求，这项政策到期后再延长一年至2020年4月30日，费率不变。工伤保险方面，为助力去产能、调结构、治污染，河北省将对煤炭、钢铁、玻璃、水泥、火电、焦化等六个行业企业继续实施“只下浮、不上浮”的浮动费率政策。

调整社保缴费基数政策。按照国家和河北省政策规定，职工缴纳基本养老保险费是以本人上年度月平均工资作为缴费基数，本人上年度月平均工资低于全省城镇非私营企业在岗职工平均工资60%的，按60%缴纳，非私营企业在岗职工平均工资比较高，最低缴费基数也相应高。

此外，落实养老保险基金中央调剂制度。今年按国家要求，基金调剂比例按3.5%执行。在征收体制改革过程中不得自行对企业历史欠费进行集中清缴，不得采取任何形式增加小微企业实际缴费负担，避免造成企业生产经营困难。

#### 降低费率将较大幅度减轻企业社保缴费负担

“较大幅度地减轻企业社保缴费的负担。单位缴费比例从20%降至16%，一次性降低4个百分点，相当于降低1/5。且此次调整不是阶段性、临时性的，属于长期性、普惠性的制度安排。”河北省人社厅党组书记、厅长宋立民表示，政府对方案实施效果进行了初步测算，预计2019年5-12月份，可减轻企业缴费负担151.5亿元。

此外，宋立民厅长告诉记者，此次降费受益面广，是职工养老保险降费率、各个险种降费基、失业保险延长降费政策、工伤保险实施精准降费，能让更多市场主体，特别是民营企业、小微企业，以及更多灵活就业人员从中受益。

同时，降费政策有利于优化河北整体营商环境。据了解，实施综合降费前，北京、天津等多数省市企业养老保险单位缴费比例为19%，而河北省为20%。河北一次性降低4个百分点，比从19%降至16%的省份，降费幅度更大，为企业减负更多。

#### 新闻多一点：此次政策调整您最关心的实惠有哪些？养老待遇会不会有影响？

##### 答问1：缴费基数政策调整，对企业和参保人将带来哪些实惠？

《实施方案》提出以全省城镇非私营单位和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资，作为确定缴费基数上下限的指标，能够更合理地反映参保人员实际平均工资水平，加权平均下来缴费基数降了一部分，这对工资水平较低的职工来讲，缴得会少。

举例说明，河北省2017年城镇非私营单位在岗职工月平均工资为5439元，则原个人缴费基数下限为3263元，如某职工月工资水平为3000元，需按缴费基数下限3263元计算缴费金额；计算口径调

整后，全口径城镇单位就业人员平均工资为 4179 元，则个人缴费基数下限相应降低到 2507 元，该职工就可按 2507 元计算缴费金额，前后对比，月缴费基数减少 756 元，个人缴费比例 8%，月缴费负担相应减轻 60 元，如其所在企业以个人缴费基数之和确定单位缴费基数，则企业每月缴费基数也相应减少 756 元，缴费负担可进一步减轻。

#### 答问 2：降低社会保险费率以后，养老保险待遇的按时足额发放是否会受到影响？

降费会减少基金收入，但不会影响养老金发放。降低养老保险费率在减轻企业社保缴费负担的同时，确实会减少基金收入，加大基金收支压力。但不会造成河北省养老金的支付风险。截至 2018 年底，河北省基金累计结余 644 亿元，从 2017 年开始已经基本实现基金的收支平衡，预计今年降费后当期不会出现收支缺口。据测算，未来几年内基金收支风险不大，不会出现“穿底”情况。

与此同时，2018 年，各级财政对河北省企业养老保险基金的补助达到 269 亿元，中央财政今年将进一步加大补助力度，加上我省地方筹资的 21 亿元，预计将达到 304 亿元，较上年增加 13%，高于全国 9.4% 的增幅。

（来源：长城网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63905>

## 山东：年底前将实现企业养老保险基金省级统收统支，比国家要求提前一年

山东省政府新闻办公室今天召开新闻发布会，邀请省人社厅等部门解读《山东省降低社会保险费率综合实施方案》。

《实施方案》提出，在统一全省养老保险制度和主要政策的基础上，年底前实现企业养老保险基金的省级统收统支，促进养老保险制度持续稳定运行。这一目标比国家要求提前了一年。目前，我省企业养老保险制度和主要政策基本实现了全省统一，省人社厅、财政厅等部门正在加紧制定基金省级统收统支方案，强化省级调控力度，合理均衡各地负担。实现基金省级统收统支后，我省将显著增强基金统筹互济能力，提高基金管理使用效率，有效解决个别地区因抚养比较高、老龄化较重导致基金收支负担加重的现实困难，按时足额发放养老金将变得更有底气、更有保障。

（来源：齐鲁网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63902>

## 湖南：下月起，城镇职工基本养老保险单位费率将降至 16%

自今年 5 月 1 日起，湖南城镇职工基本养老保险(包括企业和机关事业单位，下同)单位缴费比例降至 16%。同时继续阶段性降低失业保险、工伤保险费率。

4 月 29 日，省政府新闻办召开新闻发布会，省人社厅厅长胡奇、省人社厅新闻发言人杨长永、省财政厅副厅长庄大力、省税务局局长周巧艺出席发布会，介绍湖南降低社会保险费率工作情况并答记者问。

#### 新政：单位缴费比例降至 16%

按照党中央、国务院决策部署，湖南起草了《湖南省降低社会保险费率实施方案》(以下简称《实施方案》)，并于 4 月 23 日正式印发。

《实施方案》明确降低单位养老保险费率。自今年5月1日起，全省所有单位费率高于16%的企业和机关事业单位，全部改按16%的费率执行。已经审批备案实施费率过渡试点的企业，单位费率低于16%的，仍按费率过渡试点政策执行。2022年起，所有企业一律按16%的单位费率执行。

继续阶段性降低失业保险、工伤保险费率。阶段性降低失业保险费率和工伤保险费率政策于2019年4月30日到期后再延期1年。

整社保缴费基数政策。2019年起，按照本省上年度城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资(以下简称全口径平均工资)，作为核定职工个人缴费基数上下限的基准值。

加快实施企业养老保险基金省级统收统支。从2019年7月1日起正式实施基金省级统收统支。

提高养老保险基金中央调剂比例。2019年基金中央调剂比例提高至3.5%。中央下拨的调剂金计入省级统筹基金，用于确保全省企业离退休人员基本养老金按时足额发放。

进一步扩大社会保险覆盖范围。以新增规模工业企业、高新技术企业与农民工、个体工商户和灵活就业人员、新业态从业人员等群体为重点，推进参保征缴扩面工作。

### 效果：全年可减轻缴费负担近60亿元

“这次调整不是阶段性、临时性的，属于长期性的制度安排，相较目前的阶段性降低费率政策力度明显加大，将进一步激发市场活力，促进稳就业，促进高质量发展。”胡奇说，费率降低以后，企业参保的门槛降低了，不仅可以增强企业的活力和发展的后劲，也有利于提高企业和职工的参保积极性，能将更多职工纳入到养老保险制度体系中来，形成企业发展与养老保险制度发展的良性循环。

据测算，本次降费实施后，湖南预计2019年可减轻养老保险缴费负担43亿元，失业保险缴费负担13亿元，工伤保险缴费负担2.5亿元。三个险种合计，全年可减轻社保缴费负担近60亿元。

(来源：华声在线)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63892>

## 青海：降低城镇职工基本养老保险单位缴费比例

29日，青海省人民政府新闻发布会对外披露，自5月1日起，青海省统一降低城镇职工基本养老保险(包括企业和机关事业单位养老保险)单位缴费比例，由目前的20%降至16%，同时延长阶段性降低失业保险、工伤保险费率的期限至2020年4月30日。

“2015年以来，(青海)先后5次降低或阶段性降低社保费率。此次降低社保费率是统筹考虑降低社保费率、完善社保制度、稳步推进社保费征收体制改革，综合施策，确保企业社保缴费实际负担有实质性下降，确保各项社保待遇按时足额支付。”青海省人力资源保障厅副厅长聂殿光说。

目前，青海省城镇职工基本养老保险单位缴费比例为20%，根据日前出台的《青海省降低社会保险费率综合实施方案》(下称《实施方案》)，单位缴费比例直接降低4个百分点，不设条件，也不是阶段性政策，而是长期性制度安排，政策力度大，减负效果明显。据测算，2019年当年全省参保企业可减少缴费8亿元。

《实施方案》延长阶段性降低失业保险、工伤保险费率的期限至2020年4月30日。其中，工伤保险基金累计结余可支付月数在18至23个月的统筹地区以现行费率为基础下调20%，累计结余可支付月数在24个月以上的统筹地区以现行费率为基础下调50%。

此前，青海省2019年在1月1日起，合理降低了部分参保人员和企业的社保缴费基数，调整完善了个体工商户和灵活就业人员缴费基数政策。

聂殿光介绍，降低社保费率的受益面广，普惠性强，各类用人单位特别是民营企业、小微企业都能从降费中受惠。“降低费率后，参保缴费‘门槛’下降，有利于提高企业和职工的参保积极性，将

更多的职工纳入到职工养老保险制度中来，形成企业发展与养老保险制度发展的良性循环。”

据了解，养老保险单位缴费比例降低后直接影响养老保险基金收入，但对职工退休后养老金计发待遇没有影响。职工养老保险缴费基数是计发养老金的重要参数，降低后会影响到退休人员的养老金，因此《实施方案》明确：调整就业人员平均工资计算口径后，2019年退休人员基本养老金待遇计发暂时保持不变。

（来源：中新网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63906>

## 甘肃：5月1日起城镇职工基本养老保险单位缴费比例降至16%

据报道省政府办公厅近日印发《甘肃省降低社会保险费率综合实施方案》。《方案》明确，自2019年5月1日起，全省城镇职工基本养老保险（包括企业和机关事业单位基本养老保险，以下简称养老保险）单位缴费比例降至16%。

《方案》除了明确降低养老保险单位缴费比例外，还明确继续阶段性降低失业保险费率，自2019年5月1日起，全省失业保险阶段性降低费率的期限延长至2020年4月30日，继续执行1%（单位缴费0.7%，个人缴费0.3%）的缴费比例。同时，继续阶段性降低工伤保险费率，自2019年5月1日起，延长阶段性降低工伤保险费率的期限至2020年4月30日。

《方案》指出，调整就业人员平均工资计算口径。全省社保缴费基数上下限从2019年1月1日开始按照公布的全口径城镇单位就业人员平均工资执行，个人缴费工资基数超过本省上年度全口径城镇单位就业人员平均工资300%以上的部分，不计入个人缴费工资基数；低于本省上年度全口径城镇单位就业人员平均工资60%的，按60%计算个人缴费工资基数。基本养老金计发办法2019年保持不变。个体工商户和灵活就业人员参加企业职工基本养老保险，可以在本省全口径城镇单位就业人员平均工资的60%至300%之间选择适当的缴费基数。同时，加快推进养老保险省级统筹，以确保2020年6月底前实现企业职工基本养老保险基金省级统收统支。

（来源：兰州晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63891>

## 四川：五一起，城镇职工基本养老保险单位缴费比例降至16%

2019年政府工作报告提出，今年我国要明显降低企业社保缴费负担，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%。

红星新闻记者29日从四川省人社厅2019年一季度例行新闻发布会上获悉，四川降低社会保险费率实施办法已出台，从5月1日起，全省城镇职工基本养老保险单位缴费比例统一降至16%。

那么，此举对参保单位和个人有何重要影响？社保待遇会否下降？对此，四川省人社厅相关负责人表示，在缴费基数总额相同的情况下，调整后，单位缴费额将同比下降。同时，降费并不意味着社保待遇的下降。

他解释说，从四川省养老、失业和工伤保险现有结余看，总体上能够支撑养老保险制度性降低费率和失业保险、工伤保险阶段性降低费率。

2019年基本养老金计发办法暂时保持不变，今后的过渡措施由人社厅会同财政厅按国家有关规定另行拟定，确保退休人员待遇水平平稳衔接。也就是说，今年计发养老保险待遇所涉及的职工平均工

资这项参数（包括计算缴费指数所用参数），仍然用上年度全省城镇非私营单位在岗职工平均工资。

为保障社会保险各项待遇按时足额支付，国家要求采取多项措施来提高基金的可持续能力，如提高统筹层次、基本养老保险基金委托投资运营、划转部分国有资本充实社保基金等，目前四川省相关工作正有序推进。

同时，核定缴费基数上下限的平均工资计算口径也进行了调整。自2019年5月1日起，以四川省全部城镇单位就业人员平均工资，核定职工社保缴费基数上下限。

过去，养老保险系用全省城镇非私营单位在岗职工平均工资，核定缴费基数上下限；部分市（州）的失业和医保个人缴费上下限还以当地在岗职工平均工资为基数核定。这次均统一按全省全部城镇单位就业人员平均工资，核定缴费基数上下限。

以2018年为例，上年度全省全口径城镇单位就业人员平均工资为58761元，而小口径平均工资（上年度全省城镇非私营单位在岗职工平均工资）为71631元，两者相差12870元，全口径平均工资较小口径平均工资低18%。

此外，个体灵活就业人员缴费基数上下限由过去的60%-100%调整到60%-300%。四川省缴费基数下限继续执行过渡政策。2019年至2021年，上下限分别为50%-300%、55%-300%、60%-300%。

按此调整后，既能够减轻缴费困难人员的缴费负担，又能对缴费能力较强的人员通过多缴多得机制享受到较高水平的养老待遇。

### 今年实现企业职工基本养老金“15连涨”

四川社保惠民工作以落实经办扶贫为重点，确保到6月底，60周岁以上贫困人口全部享受基本养老保险待遇，9月底基本实现建档立卡贫困人口基本养老保险应保尽保。确保社保待遇按时足额发放。

今年，将同步调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金，实现机关事业单位基本养老金“4连调”和企业职工基本养老金“15连涨”。工伤保险定期待遇也会相应调整提高。

（来源：红星新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63907>

## 5月起，琼城镇职工基本养老保险单位缴费比例降为16%

近日出台的《海南省降低社会保险费率综合方案》（下称《方案》）要求，通过降低养老保险单位缴费费率等多项举措，确保企业社会保险缴费负担有实质性下降，为企业“减负”，优化营商环境。

据了解，该方案由省人力资源社会保障厅、省财政厅、省税务局、省医保局等四个部门联合印发。《方案》明确，自2019年5月1日起，海南城镇职工基本养老保险（包括企业和机关事业单位基本养老保险）单位缴费比例统一降为16%。

同时，要继续执行阶段性减低费率政策，失业保险单位缴费比例由1%降为0.5%、工伤保险在用人单位（含建筑业按项目参加工伤保险）现行费率基础上下调50%的政策执行期限至2020年4月30日。

在调整社保缴费基数政策方面，《方案》指出自2019年5月1日起，以本省城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资，核定社保个人缴费基数上下限，合理降低部分参保人员和企业的社保缴费基数。

据介绍，实施上述措施后，预计2019年将减轻海南企业负担约30.8亿元。为确保职工各项社会保险待遇不受影响、按时足额支付，《方案》提出，要加快推进海南养老保险省级统筹，稳步推进社保费征收体制改革，强化基金收支管理。

（来源：海南日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63890>

## 缴费标准调整！山东个体灵活就业人员参加企业养老保险选择权更大了

山东省政府新闻办公室今天召开新闻发布会，邀请省人社厅等部门解读《山东省降低社会保险费率综合实施方案》。

记者从会上了解到，《实施方案》将调整完善社保缴费基数政策。过去，我们把城镇非私营单位在岗职工的平均工资作为就业人员平均工资，也就是俗称的“小口径平均工资”。按照新的规定，将城镇非私营单位和私营单位人员的平均工资加权计算，作为“全口径平均工资”，核定个人缴费基数的上下限。这种做法，既能够更加合理地反映参保人员的实际工资水平；对于符合按下限缴费条件的职工，又能够减轻其缴费负担，相关企业也将因此而降低缴费成本，特别是部分小微企业或劳动密集型企业受益将更加明显。

同时完善个体灵活就业人员缴费政策。过去，个体灵活就业人员参加企业养老保险，是在“小口径平均工资”的60%-100%之间，选择缴费基数，今后可在“全口径平均工资”的60%-300%之间，选择适当缴费基数。这次政策调整，不仅调整了平均工资口径，降低了缴费标准，而且参保人员自主选择权也更大，收入较低人员可以选择较低的缴费标准，减轻缴费负担，收入较高人员可以选择较高的缴费标准，提高退休后的养老金水平，体现“多缴多得”。应当说，这两项政策的含金量很高，既能发挥减负作用，也能有效降低缴费“门槛”，避免对低收入群体形成“制度性挤出”，增强养老保险制度的科学性和可持续性。

（来源：齐鲁网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63904>

## 国际交流

### 来自美国养老产业的启示——曹静：集中式居家养老社区让你房子有了，钱也省了

“今天的中国相较1970年的美国，我们面对更大的养老市场需求，更大的养老消费人群。”4月25日，在“2019智汇养老北京高峰论坛”上，乐成老年事业投资有限公司总裁曹静认为未来中国的养老产业充满希望，但她也表示不论是居家养老还是机构养老都有着无法回避的难点，对此，创新模式的集中式居家养老社区在实践中成效明显。

#### 生育曲线影响养老需求变化

美国是全球养老产业发展最成熟的国家，从人口结构变化切入，曹静分析了美国养老需求变化轨迹。

美国历史上经历了两波生育率高峰。第一次是1909年到1926年，第二次是1946年到1964年，出现了第一代婴儿潮，短短18年时间，美国有7600万的人口出生。

美国养老产业划分为三个阶段，1970年到1980年的运营期，1980到2000年的高速发展期，接着

是2000年之后的成熟期。其中的1994年到1996年称为美国养老产业的大年，当时有很多优秀的养老运营商上市。一直到2005年，美国养老产业进入了并购潮。

“第一代婴儿潮中出生的美国人，他们还没有变老，如今只有55岁到73岁，所以我们可以预判当第一代婴儿潮真正进入到养老区间时，美国养老产业还有一轮新机会。”曹静说。

通过一组数据，曹静分析了美国养老产业的启示。2016年中国65岁以上人口的比例为10%，与1970年美国比例相同，增速的波峰区一致；1960年中国人口抚养比与1970年美国接近；从家庭平均人口数上，2016年中国家庭平均人口数量3.2人，这也与美国1970年一致；从代际结构上看，中国独居老人逐渐增多，与1970年到1980年美国独居老人家庭数量比例以及增幅都非常相似；从家庭平均可支配收入上，2016年中国城市家庭平均可支配收入是3.3万元，和1970年美国水平比较相当，意味着中国城市居民事实上已经具备经济能力去支付辅助生活型的养老。

由此可见，2016年中国和1970年左右的美国在人口和社会结构数值以及变化趋势都有很多的一致性。曹静提出，1970年是美国养老产业的孕育期，之后十年它的产业高速发展，未来十年中国养老产业是否也会出现这样的共振？

另外一组数据显示，从年龄结构上看，中国生育率高峰集中在1961年到1976年之间，类比美国，美国65岁以上的人口，达到12%以上，养老产业进入了高速增长期。曹静认为，照此推算，中国养老产业应该在2023年进入高速增长期。“我们老年人平均寿命增高，老年性疾病多发，需要照顾时间也更长，今天的中国相较1970年的美国我们面对更大的市场需求，更大的消费人群。”

再比较城乡结构，中国城市化进程远落后于美国，城乡差距相较美国更加显著，中国养老消费人群集中在城市，曹静认为中国养老产业发展比我们预计还要快，机构养老需求量大，市场化的养老机会会集中在城市，这和国家提倡的发展城市养老产业的政策非常匹配。

### 集中式居家养老社区按份出售产权

“乐成养老十多年的时间始终就是一个‘变’字，不断寻找能够市场化发展的养老运营的出路。”曹静深有体会，她发现两个不可避免的难度，一个是老人对于医的需求，“乐成养老服务的长辈每年带有三到五种慢性疾病，多的达十几种，他们对医的刚需不是企业配两个全科医生就可以解决的。”

另外，“作为运营商我们资产重、人力重，我们如果做机构养老，面对市场上的价格，我们租不起，买不起，建不起；我们做居家养老，面对不稳定的客户群，不稳定的需求，面对现在的市场劳动力价格，我们用不起，赔不起。”曹静说。

就此，乐成养老确定了市场化发展，以医养结合为服务特色，机构养老扎实运营能力，以创新模式发展居家养老的战略。

比如对于医养结合，在乐成养老所有自营机构里面增设了专业的医疗服务机构，“我们要在统一规划的平台去设计医养结合的产品，我们要让产品和服务团队真正融合。”曹静说，“有很多人问我医养结合，医在前，养在前，我觉得这是没有经过实践的人，医养结合不能分伯仲，产品设计规划上，我们要有合的理念，服务落地我们要尊重各个专业，我们医养结合做到分而不离，合而有力。”

曹静介绍，面对运营企业资产重、人力重的负担，乐成养老推出创新的集中式居家养老社区。以北京双桥的一处养老社区为例，其由养老居住空间、生活服务空间、医疗服务空间和长期照料空间共同组成。跟传统住宅小区不同，养老社区除了物业人员，还配备了医生、护士、护理员、营养师等专业人员。

该养老居是按份销售不动产权，乐成养老持有的那些生活医疗和照护的配套设施是不得分割销售的，并且要依法注册运营机构。

曹静认为，集中式居家养老社区是北京市政府养老供给侧结构性改革的产品，客户端提升了幸福感、获得感，房子买了，日常养老费用大幅度降低；同时给养老企业聚集了稳定需求集中的客户群，便于企业服务资源的配置，提升运营效率和运营能力；政府在这中间真正打破了政策壁垒，使养老需求和服务资源能够有效对接。由此，养老企业对中国养老产业充满希望。

（来源：华夏时报）

## 海外养老产业扫描

养老，已经成为一个全球性的问题，海外国家的经验或许值得借鉴。

日本作为高龄化社会，养老产业的发展经验颇丰。由于老龄化严重，缓解财政压力需求，首先出台的法律政策支持养老产业发展，1982年，日本制定了《老年人健康和医疗服务法》（即《老人保健法》），为老年人提供全面的健康和医疗服务。2000年4月1日又开始实施《护理保险法》。这个制度是通过社会保险来共同支持老年人护理所需的设施、服务等费用，由国家、地方政府、企业、40岁以上的人和老年人本人都负担保险费。

近年来，日本又政府采取了多种措施解决老年人的生活保障问题，其中包括养老金制度改革、介护保险制度改革、医疗保险制度改革、社会保障和税收一体化改革等。据悉，二战后日本老年社会保障模式由“国家包办型”向“国家、民间互补型”转型，以及从偏重健康保险、收入保障为核心的“社会保险型”向提供福利保健服务的“生活保障型”转型。

毋庸置疑，日本在信息化、机械、人工智能等领域表现依旧十分抢眼。在养老领域，日本研发制造的智能机器人更是世界的翘楚。此外，庞大的老龄化人口以及完善的医疗数字体系，让日本拥有丰富的健康数据，因此，利用物联网技术开发和应用这些数据，从而改善老年人生活的新方法，正在成为日本科技公司的研发热点。

而在美国，机构养老、社区养老和居家养老这三类养老模式相辅相成，为不同养老需求的老年人提供了多元化的养老服务。

对于养老社区，美国的集中式老年社区包括“专门建设的养老社区”和“自然形成的养老社区”两种。前者是房地产开发商或地方政府运用市场手段规划建设而来，有特定的入住年龄限制；后者为居民自发形成，老年人口比例随着社区内青年人口不断迁出而逐渐上升，逐渐过渡到老年性社区。集中式老年社区的优点是方便老年同龄人之间的社交和相互照顾，同时方便政府提供相对集中的养老服务。社区居民可以根据自身能力为社区的维护提供义务服务，如园艺服务、公共卫生维护、邻里之间的相互照看等，从而降低社区服务费用。

不过，养老金问题也困扰着美国政府。据海外媒体报道，根据美国财政部发布的《2019年社会保障和医疗保险受托人报告》，按照当前的福利计划和财务状况，社保和联邦医疗保险均面临长期财务短缺的情况。报告显示，社会保障计划内的合并信托基金将于2035年耗尽，届时社保计划将无法按期支付全部福利。如果美国国会不迅速采取行动，数千万美国人在退休时将只能得到约四分之三的社会保障福利。

除了社会养老金，美国个人储蓄退休养老的危机也不容小觑。美国政府问责局(GAO)上月底公布了2016年退休储蓄的报告。数据显示，当年55岁及以上的退休美国人中，近半数人(48%)的养老金存款账户余额为零。这部分人群中，29%既没有雇主给他们交过养老金，也没有自己交过养老金。

（来源：证券时报）

## 延迟退休能解决养老问题吗？

随着我国老龄化程度的加深，各界不少人士都曾提出过推迟退休年龄的观点，延迟退休是否真的

能够破解老龄化问题?又会带来哪些新的社会问题?对此,笔者接下来将介绍日本的情况(日本同样也被老龄化困扰,甚至更严重),以期对解答以上问题提供镜鉴。

少子高龄化是日本政府和社会面临的重大课题。1945年开始,日本15岁以下儿童占比持续下降,65岁以上老年人比重持续上涨,到1995年65岁以上老年人数量追上并反超了15岁以下人口数量。截至2017年,日本的65岁老年人达3515万人,占总人口的27.7%;15~64岁人口为7596万人;15岁以下总人口为1559万人,占比仅为12.3%。生育率的持续下降和人口老龄化的迅速发展加剧了日本劳动年龄人口的减少,增加了政府在社会保险等方面的支出,日本的经济的发展受到了极大阻碍。为解决这一问题,日本多次立法,以期开发老年人人力资源。

### 日本退休政策的变迁与退休年龄的变化

《老年人雇佣安定法》是日本最主要的老年人雇佣法律。1959年第二次岸内阁会议上,日本首次建立国民退休金法,大部分的企业将55岁定为退休年龄。之后随着日本人的平均寿命从1950年男性58岁、女性61.5岁延长到1980年男性73.35岁、女性78.76岁,55岁退休制度开始不再适合日本社会。1986年,日本再次修改法案,将《中老年人就业促进法》更名为《老年人雇佣安定法》,规定企业有义务尽量雇佣劳动者至60岁。1994年,进一步明确规定禁止企业允许劳动者60岁前退休,至此日本退休年龄正式从55岁变更为60岁。

进入2000年,日本政府开始逐步延迟退休年龄至65岁。2000年,日本政府规定企业可以采取继续雇佣的形式雇佣老年人,也可以实施65岁退休制度。2004年,再次修改的《老年人雇佣安定法》规定,为确保老年人能够在65岁前有稳定的就业环境,采用退休制的雇主,必须采取下列的措施之一:①推迟退休年龄;②采取继续雇佣制度;③废除退休年龄制度。企业履行上述义务的时间与厚生养老金定额部分的领取年龄同步--2006年4月1日至2007年3月31日,确保老年人工作至62岁;2007年4月1日至2010年3月31日延长至63岁;2010年4月1日至2013年3月31日延长至64岁;2013年4月1日开始延长至64岁。

到2012年,日本政府明确规定,对于希望继续工作的高龄劳动者,企业应全部雇佣其到65岁。2013年,日本政府再次修订《老年人雇佣安定法》,修订内容如下:①禁止企业对继续雇佣对象设定条件;②扩大实施继续雇佣措施的企业范围;③对企业实施状况进行监管,并公布未履行义务的企业名单。企业履行上述义务的时间与厚生养老金报酬比例部分的领取年龄同步。

### 退休制度的实施效果

劳动者方面:2017年,日本60岁以上就业人口达1357万人,60~64岁年龄段的人口就业率为66.2%,较2007年增加10.7%,这其中有52.3%的男性员工和76.7%的女性员工雇佣方式为非正式员工,60~64岁人口的完全失业率为2.8%,与15岁以上人口的完全失业率相同。另一方面,据日本总务省的调查数据显示,2012年起,日本55~64岁人口就业率开始大幅提高,2018年就业率达77%,较1989年提高了13.3%。日本内阁府“高龄者社会白书”显示,2012年退休后想要继续劳动但未被雇佣的老年人占1.7%,2015年时这一数字下降至0.2%。对比2012年前后的就业数据,可以发现2012年日本政府明确规定企业应雇佣全部有继续工作意向的老年人到65岁的这一政策对促进老年人就业、延迟退休有着积极的影响。

企业方面:据日本厚生劳动省2015年“老年人雇佣状况调查”显示,已实施老年人雇佣措施、雇佣老年人至65岁的企业达99.2%,其中采取继续雇佣制度的企业高达81.7%,采取延迟退休年龄措施的企业为15.7%,采取废除退休制度措施的企业仅为2.6%。绝大部分企业已实施延迟退休政策,并导入了继续雇佣制度。

由此可见,由于政策普及率高、覆盖面广,日本老年人退休后的就业环境良好,大部分人都能以继续雇佣的形式进入企业继续工作。

### 推迟退休的社会争议

据统计,2017年日本退休后有继续工作意向的老年人占比高达80%,由于高龄工作者具备更多的工作经验和更高的工作技能,同时延迟退休能够减少政府支出的社会保险等费用,缓解因人口老龄化带来的劳动力不足,部分学者和社会人士对延迟退休政策持积极态度。小槻直史曾在《以延迟退休为中心,讨论高龄化社会的高龄者雇佣》一文中写道,即使劳动人口逐渐高龄化,但由于他们经验丰富、有更多的技能和较高的道德水平,老年人也能为企业提供诸多优势。

而另一方面,部分日本的学者则对延迟退休政策持否定态度。日本学者见波利幸在《定年延长/在雇佣制度给职场带来的问题及对策》一文中提到,50岁以上的劳动力在体力和智力方面都有所下降,老年人的继续就业也会阻碍年轻人的晋升,增加企业支出。他指出,高龄工作者不能胜任新的工作和复杂的工作,并且对于工作的责任感不高。2017年,日本国家公务员最高机构--人事院也指出,随着有继续雇佣意向的高龄劳动者人数大幅增加,机构已不能保证能够雇佣全部人工作到65岁,同时因延迟退休增加的薪酬支出也会转变成国家的负担。

对企业的影响:虽然大部分企业已经实施了延迟退休政策,但是大部分企业对这一政策的评价并不高。这些企业认为,大部分60岁以上的工作人员,想法古板,不能跟上科技发展,因此并不是全部老年人都能为公司提供足够高的价值;同时由于大部分公司采取年功序列工资制,大部分老年人工资很高,比起雇佣新的年轻人,公司在薪酬和福利方面需要支出更高的费用。据2012年(日本政府明确规定企业应全部雇佣希望继续工作的高龄劳动者到65岁)《第13回日本的雇佣和人事的变动调查》结果显示,90%以上的上市企业认为对有意向继续工作的老年人进行筛选后再决定是否雇佣是十分有必要的。

对年轻人的影响:随着越来越多的老年人在60岁退休后继续选择留在公司,年轻人的就业机会、晋升机会越来越少,甚至存在影响年轻人薪酬的情况。龙谷大学的肋田滋教授指出推迟退休和再就业的扩大,必然对年轻人就业有着消极影响。2013年,东京都36.4%的企业表示他们对老年人采取继续雇佣政策时,都不得不抑制对年轻人的雇佣。日本电报电话公司也曾发表随着退休年龄进一步延长到65岁,企业不得不降低30岁以下的员工的工资的提案。

对老年人的影响:由于上述问题的存在,老年人在企业的生存环境不太乐观,大部分企业会故意安排棘手的工作给他们,希望借此让他们主动辞职。而另一方面,老年人的薪资也大幅减少。为了减少薪酬开支,日本大部分的公司并没有对高龄劳动力采用继续雇佣政策,而是采取了重新签订新的劳动合同,对其进行再雇佣的制度,再雇佣后的老年人的薪酬待遇大幅降低。根据2012年在东京都开展的《高龄者的继续雇佣现状调查》结果显示,继续雇佣后的薪资为之前50%~60%的企业是最多的,占全体企业的23.3%;其次是60%~70%的企业,占比为22.6%,而之前工资相同的企业仅占全体的8.9%。

(来源:虎嗅网)

## 老年说法

### 如何区分真假“以房养老”

以房养老的概念很宽泛,除了住房反向抵押养老保险,还有租房养老、售房养老,以及银行的反向抵押等业务模式,其中最常被称作“以房养老”的就是住房反向抵押养老保险。在以房养老保险的推进举步维艰之时,却有少数不法分子打着“以房养老”的幌子,骗取老年人房产。

前不久,多位老人与北京中安民生签署了“资产养老服务产品”合同,并购买了中安民生旗下的

退休系列产品，最终陷入“房钱两失”的困局。北京市朝阳区人民法院近日宣判的另一起打着“免费养老”、“以房养老”旗号的非法集资案，亦涉及 1300 多位老年人。

梳理这些诈骗手法可以发现，以房养老中的“李鬼”之所以能吸引众多老人，除了“免费养老”的噱头外，还有高收益允诺和借势营销的虚假宣传。例如，据媒体报道，一种典型的方式是老人将自己的房本抵押给他人，并与其签署了贷款合同，借款利息一般为月息 2%，然后再将获得的资金购买中安民生旗下的“资产养老服务产品”。

幸福人寿相关人士表示，区别真假“以房养老”产品，主要有三点需要注意。

一是正规的“以房养老”保险产品全称为“住房反向抵押养老保险”，由专业的保险机构经营，除按月领取养老金至身故外，老人不需要支付额外的费用。假的“以房养老”短期理财多建立在高额收益的诱惑之下，老人在抵押房产的时候，往往会被要求签一份借款合同。

二是“以房养老”保险合同期内，房屋所有权归老人所有，老人身故后保险公司方可处置。投保全程及投保之后，房产证都在老人手中，因此后续保险公司处置房产时需要约定的继承人配合。假的“以房养老”项目中，有的机构会要求老人签署全项委托公证书，导致房产处置权利被全项转让给相关中介机构，中介公司后期可以自主卖掉房产。

三是房产处置时的所得在偿还保险公司已支付的养老保险相关费用后，剩余部分依然归继承人所有；如果房产处置所得不足以偿付保险公司已支付的养老保险相关费用，保险公司将承担房价不足的风险，不再向老人的继承人追偿。

此外，老年人住房反向抵押养老保险产品的犹豫期为 30 个自然日，消费者在此期限内如不愿意继续持有该合同，可选择在犹豫期内解除合同，以减少可能发生的损失。

（来源：证券时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/63903>

## 政府购买服务

### 陕西：吴起县人民医院医养结合养老中心门诊医疗设备采购项目公开招标公告

吴起县政府采购中心受吴起县人民医院的委托，按照政府采购程序，对吴起县人民医院医养结合养老中心门诊医疗设备采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的、有能力提供本项目所需货物和服务的供应商参加投标。

一、采购项目名称：吴起县人民医院医养结合养老中心门诊医疗设备

二、采购项目编号：WZC-GKZB-2019-11

三、采购人名称：吴起县人民医院

地址：吴起县石湾转盘

联系人：白应琴

电话：13892186357

四、采购代理机构名称：吴起县政府采购中心

地址：吴起县财政大楼

联系人：胡景超

电话：0911-8391926

传真：0911-7615663

五、采购内容和需求：吴起县人民医院医养结合养老中心门诊医疗设备2台

项目概况：医养结合中心门诊医疗设备，主要有全数字化彩色多普勒超声诊断仪2台。

项目用途：为促进县人民医院与县社会福利院的平行合作，以医促养，以养促医。

采购预算：3334000.00元

六、投标供应商资格要求：

(1) 基本资格条件：符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；

(2) 特定资格条件：1、经年检合格的企业三证合一营业执照副本（经营范围须与采购内容相符）；2、法定代表人直接投标需出具身份证，非法定代表人投标，需出具法定代表人授权委托书（须附法定代表人身份证复印件）及被委托人身份证；3、提供第二类医疗器械经营备案凭证；4、投标单位近三年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；5、本项目不接受联合体投标；6、本项目不接受未在本单位领取招标文件的供应商投标。

七、采购项目需要落实的政府采购政策

1、《政府采购促进中小企业发展暂行办法》的通知（财库〔2011〕181号）；2、《环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90号）；3、《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》（国办发〔2007〕51号）；4、《财政部司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》--财库〔2014〕68号；5、《节能产品政府采购实施意见》--财库〔2004〕185号。

八、招标文件发售时间、地点

1、发售时间：2019-04-30 08:30:00 至 2019-05-08 17:00:00（双休日及法定节假日除外）

2、发售地点：吴起县财政局办公楼207室

3、文件售价：

每套0.00元（人民币），售后不退

注：1、领取招标文件时须提供单位介绍信原件、公告第六项要求的所有供应商资格证明文件原件及加盖公章（鲜章）的复印件壹套（不接受扫描件），进行资格预审，预审合格后发放招标文件，所提供的复印件概不退还。2、资金来源：财政资金+自筹资金。3、保证金金额：50000元；保证金交纳截止时间：2019年5月8日下午5时前。

九、投标文件递交截止时间及开标时间和地点

1、文件递交截止时间：2019-05-20 10:30:00

2、投标地点：延安旅游大厦（宝塔区中心街十字）3楼会议室

3、开标时间：2019-05-20 10:30:00

4、开标地点：延安旅游大厦（宝塔区中心街十字）3楼会议室

十、其他应说明的事项

1、采购代理机构联系方式：0911-8391926

2、开户名称：吴起县会计结算中心

3、开户银行：中国建设银行

4、账号：61001686210052500500-0003

十一、本公开招标公告期限为自发布之日起5个工作日。

吴起县政府采购中心

2019-04-29

附件：

（来源：中国政府采购网）

福建：福清市人民政府石竹街道办事处购买社区居家养老服务照料中心场所

## 项目招标公告

受福清市人民政府石竹街道办事处委托，福建灿鑫工程管理有限公司对[350181]CX[GK]2019005-1、福清市人民政府石竹街道办事处购买社区居家养老服务照料中心场所项目组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350181]CX[GK]2019005-1

2、项目名称：福清市人民政府石竹街道办事处购买社区居家养老服务照料中心场所项目

3、招标内容及要求：

4、采购项目需要落实的政府采购政策：进口产品，不适用于（合同包 1）。节能产品，适用于（合同包 1）。环境标志产品，适用于（合同包 1）。信息安全产品，适用于（合同包 1）。小型、微型企业，适用于（合同包 1）。监狱企业，适用于（合同包 1）。促进残疾人就业，适用于（合同包 1）。信用记录，适用于（合同包 1），按照下列规定执行：（1）投标人应在（投标文件中同时提供本项目投标截止时间）前分别通过“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）、中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）查询并打印相应的信用记录（以下简称：“投标人提供的查询结果”），投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。（2）查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。其他政府采购相关法律法规，适用于（合同包 1）

5、供应商的资格要求：

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料是指提交“具备履行合同所必需设备和专业技术能力的书面声明函”。

投标人须提供参加政府采购活动前在环境保护领域没有存在严重失信行为的书面声明是指提交“参加政府采购活动前在环境保护领域没有存在严重失信行为的书面声明函”。

其他特定要求 1 为本项目提供整体设计、规范编制或项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得参加本项目除整体设计、规范编制和项目管理、监理、检测等服务外的采购活动，否则资格审查不合格。（注：招标文件其他与此条有冲突的，以此条为准）

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网（<http://zfcg.czt.fujian.gov.cn>）注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件（请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名），否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0 元

8、供应商报名开始时间：2019-04-3000:00 报名截止时间:2019-05-1500:00

9、投标截止时间：2019-05-2009:00(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2019-05-2009:00，福清市行政服务中心五楼开标室三(福清市音西街道福人路三农服务中心)

11、公告期限：5 个工作日。

12、本项目采购人：福清市人民政府石竹街道办事处

地址：福清市西环北路与福政路交叉路口

联系人姓名：王辉

联系电话：18960961155

采购代理机构：福建灿鑫工程管理有限公司

地址：福州市仓山区金山街道闽江大道 260 号福州红星国际 1#楼写字楼 2 层 05-10 室

项目联系人：巫青梅

联系电话：0591-87277297  
网址：zfcg.czt.fujian.gov.cn  
开户名：福建灿鑫工程管理有限公司  
福建灿鑫工程管理有限公司  
2019-04-29

(来源：中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63921>

## 广东：江门市蓬江区养老机构公建民营运营服务项目招标公告

江门市国腾招标有限公司受江门市蓬江区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对江门市蓬江区养老机构公建民营运营服务项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：江门市蓬江区养老机构公建民营运营服务项目

项目编号：JM2019-MZJ005

项目联系方式：

项目联系人：曾俊青

项目联系电话：0750-3561121

采购单位联系方式：

采购单位：江门市蓬江区民政局

地址：江门市蓬江区建业街96号

联系方式：陈晓君，联系电话：0750-2640066

代理机构联系方式：

代理机构：江门市国腾招标有限公司

代理机构联系人：曾俊青，联系电话：0750-3561121

代理机构地址：江门市蓬江区天河中路198号3幢208

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

1.采购名称及编号：江门市蓬江区养老机构公建民营运营服务项目（采购编号：JM2019-MZJ005）；

2.用途：业务需要；

3.简要技术要求：具体要求详见招标文件第二部分；

4.运营期：公建民营运营期为30年，首期合同期限为20年。首期合同期自合同签订之日起满20年止。项目运营期间接受民政部门业务指导和监督，服务质量由民政部门委托第三方定期开展评估考核。在首期20年合同期限内，中标供应商有意向继续运营且达到以下条件的，中标供应商应在合同期满提前一年提出申请，经民政部门批准可自动顺延经营期限10年（总运营期不超过30年，运营服务标准和要求不变）：1、民政部门定期开展的服务质量评估考核中均达合格。2、首期20年运营服务期间运营状况良好，未发生重大安全生产事故或重大维稳事件，造成恶劣影响的。3、运营服务期间获得国家或省级养老机构评定授予五星级养老机构，并且申报时能持续保持四星级或以上标准的。

二、投标人的资格要求：

1. 投标人应当是合法经营资格的法人、其他组织或自然人，具有良好的信誉；2. 本项目接受联合体，若联合体投标的，组成联合体的单位不得超过两家，且财务投资人不得作为联合体牵头人。联合体各方不得再以自身名义单独或参加其他联合体在本招标项目中投标，否则各相关投标均无效。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：1000.0万元（人民币）

时间：2019年04月30日08:30至2019年05月08日17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：江门市国腾招标有限公司（地址：江门市蓬江区天河中路198号3幢208）

招标文件售价：¥150.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买

四、投标截止时间：2019年05月21日09:30

五、开标时间：2019年05月21日09:30

六、开标地点：

江门市公共资源交易中心开标会议室（地址：江门市蓬江区堤西路88号3楼，即：江门市人民政府行政服务中心内）

七、其它补充事宜

（一）获取招标文件的时间、地点、方式及招标文件售价

1.获取招标文件时间：2019年4月30日至2019年5月8日，工作日8:30时-12:00时，14:30时-17:00时，（法定节假日除外）。

2.获取招标文件地点：江门市国腾招标有限公司（地址：江门市蓬江区天河中路198号3幢208）。

3.获取招标文件方式：现场购买。

4.招标文件售价：人民币150元，招标文件售后不退。购买招标文件的投标人可以以现金、转账或电汇的方式，向江门市国腾招标有限公司交纳本项目的标书费（户名：江门市国腾招标有限公司，账号：44050167023900000019-0001，开户行：中国建设银行股份有限公司江门城区支行）。

（二）购买招标文件时需提交以下资料一份复印件（加盖公章）

1.营业执照或事业单位法人证书（副本）；

2.税务登记证（副本）；（若有）

注：投标人提交以上资料仅代表履行报名手续。投标人是否满足投标人资格要求，以评审结果为准。

（三）本项目的投标保证金金额为：人民币壹拾万元整（¥100,000.00元）。投标保证金为投标文件的组成部分之一，与投标文件一同递交。投标保证金应当以支票、汇票、本票或者金融机构、担保机构出具的保函等非现金形式提交。

投标保证金的相关开户行、户名和账号为：

开户行：中国建设银行股份有限公司江门城区支行。

户名：江门市国腾招标有限公司

账号：44050167023900000019-0002

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

详见招标文件

（来源：中国政府采购网）

## 福建：龙海市东泗乡人民政府东泗乡敬老院及东泗乡居家养老服务照料中心 公建民营项目公开招标公告

福建兴亿鑫工程项目管理有限公司受龙海市东泗乡人民政府委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对东泗乡敬老院及东泗乡居家养老服务照料中心公建民营项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：东泗乡敬老院及东泗乡居家养老服务照料中心公建民营项目

项目编号: XYX[GK]201904

项目联系方式:

项目联系人: 小黄

项目联系电话: 0596-2955658

采购单位联系方式:

采购单位: 龙海市东泗乡人民政府

地址: 龙海市东泗乡碧浦村 168 号

联系方式: 蔡先生 0596-6728235

代理机构联系方式:

代理机构: 福建兴亿鑫工程项目管理有限公司

代理机构联系人: 小黄 0596-2955658

代理机构地址: 漳州市芗城区新华北路 52 号华纺宾馆 1 号楼 301-303

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍:

合同包品目号采购标的数量投标保证金

11-1 敬老院及居家养老服务照料中心公建民营项目 1 项 5000

二、投标人的资格要求:

符合政府采购法第二十二条第一款规定的条件。

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额: 0.0 万元 (人民币)

时间: 2019 年 04 月 30 日 11:30 至 2019 年 05 月 09 日 11:30(双休日及法定节假日除外)

地点: 漳州市芗城区新华北路 52 号华纺宾馆 1 号楼 301-303

招标文件售价: ¥100.0 元, 本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式: 可直接到采购代理机构办理报名手续或通过电子邮件购买。通过电子邮件购买的, 须将标书费转账至代理机构, 并同时填写完整的《采购文件购买登记表》加盖公章发送至招标代理机构(未在报名截止时间前发送至代理机构确认的, 视为未办理相关手续), 购买招标文件时的公司名称应与投标时的公司名称一致。

四、投标截止时间: 2019 年 05 月 23 日 09:00

五、开标时间: 2019 年 05 月 23 日 09:00

六、开标地点:

漳州市芗城区新华北路 52 号华纺宾馆 1 号楼 301-303

七、其它补充事宜

无

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

按国家相关政策执行。

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63924>

## 广东: 广州市番禺区沙湾镇人民政府广州市番禺区沙湾镇社区居家养老综合服务平台采购第三方专业机构运营服务项目(重招) 公开招标公告

广东穗采招标代理有限公司受广州市番禺区沙湾镇人民政府的委托, 对广州市番禺区沙湾镇社区居家养老综合服务平台采购第三方专业机构运营服务项目进行公开招标采购, 欢迎符合资格条件的供应商投标。

- 一、采购项目编号：440113-201902-114984-0046
- 二、采购项目名称：广州市番禺区沙湾镇社区居家养老综合服务平台采购第三方专业机构运营服务项目
- 三、采购项目预算金额（元）：1,424,000
- 四、采购数量：2年
- 五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)
  - 1.项目编号：GDSCFG20190112C。
  - 2.项目名称：广州市番禺区沙湾镇社区居家养老综合服务平台采购第三方专业机构运营服务项目（重招）。
  - 3.项目类别：本次招标采购为服务类项目。
  - 4.项目内容：现以通过公开招标方式确定一家中标单位，为采购人提供居家养老综合服务平台运营服务工作，详细服务要求详见《采购人需求》。
  - 5.资金来源：财政性资金。
  - 6.服务期限：本项目服务期限为两年，即2019年6月1日至2021年5月31日，服务期限内一年一签。每年由区居家养老服务指导中心统一开展服务评估，评估合格后续签，评估不合格的不予续签。
  - 7.投标保证金：人民币贰万捌仟元整（¥28,000.00）。
  - 8.本项目投标邀请及招标文件中所有时间均为24小时制北京时间，所有货币单位均为人民币元，所使用的计量单位均以《中华人民共和国法定计量单位》为准（特别注明除外）。
  - 9.投标人必须对项目进行整体投标，不允许仅对其部分内容进行投标。
  - 10.本项目允许联合体投标。
  - 11.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动，仅能由一家企业参与投标。

#### 六、供应商资格：

- 1.具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条资格条件：
  - (1)具有独立承担民事责任的能力，在中华人民共和国境内注册的法人或其它组织或自然人，经营范围包含为老服务相关内容；法人或者其他组织的营业执照、事业单位法人证书复印件、或社会团体法人登记证书复印件，或执业许可证复印件，自然人的身份证明复印件。
  - (2)投标人须治理结构健全，内部管理和监督制度完善。（提供具有健全治理结构和内部管理监督制度的承诺函。）
  - (3)具有独立、健全的财务管理和资产管理制度，会计核算符合国家统一的会计制度要求；（提供2017年或2018年第三方审计的财务报告（四表一注）或财务报表复印件；新机构提供前3个月财务报表复印件。）
  - (4)具备提供服务所必需的设施和专业技术能力；（提供承诺函）
  - (5)参加政府采购活动前三年内在依法缴纳税收和社会保障资金、按要求履行信息公示义务方面无不良记录：
    - ①2016年4月—2019年3月纳税证明（如依法免税，则须提供相应文件证明其依法免税）。
    - ②2016年4月—2019年3月社保缴纳证明（如依法不需要缴纳社会保障资金，则须提供相应文件证明其依法不需要缴纳社会保障资金）。
    - ③查询公示信息。企业类在国家企业信用信息公示系统（<http://www.gsxt.gov.cn>）查询，社会组织类在广州社会组织信息网（<http://gznpz.gzmz.gov.cn>）查询。如投标人注册所在地是广州地区的，应在广州社会组织信息公示平台查询：（[http://www.gzmz.gov.cn/gzsmzj/gznpz/gznpz\\_index.shtml](http://www.gzmz.gov.cn/gzsmzj/gznpz/gznpz_index.shtml)）
    - (6)参加政府采购活动前三年内无严重违法记录，未被列入严重违法失信名单，未被列入广州市社区居家养老服务供应商“黑名单”：
      - ①“信用中国”（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）和中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）查询的主体信用记录信息，对列入失信被执行人、税收、政府采购、环境保护、知识产权等领域严重失信行为的主体，依法拒绝其参与政府采购活动。如查询结果未显示存在失信记录，视为评审时未发现不良信用记录。（注：报名时以及在编制投标文件中不用提供此项查询结果，查询结果以采购代理机构根据评审

时查询的结果截图为准。)

②广州市居家养老网上服务大厅查询供应商信息，未被列入“黑名单”。

③《公平竞争承诺书》原件。

2.分公司投标的必须由具有法人资格的总公司授权；

3.投标截止时有承接同一行政区域内的社区居家养老服务评估项目或老年人照顾需求等级评估项目的不得参与该项目投标。(须提供无承接同一行政区域内的社区居家养老服务评估项目或老年人照顾需求等级评估项目承诺函或声明。)

4.养老服务企业应根据《广州市民政局广州市工商局关于进一步规范广州市养老服务企业登记管理的通知》设立(提供承诺函或书面声明)或服务范围含“养老服务”、“老年人服务”等字段且以社区居家养老服务为主的养老服务社会组织。

5.联合体投标的，还须提交以下内容：①联合体投标协议：联合体的组成各方、主办方(联合体代表方)、联合体各方分工和责权利划分。②联合体各方均需提交上述(第1-4点)要求的证明材料。

③提供医疗服务的提交医疗机构执业许可证，提供餐饮服务的提交食品经营许可证。

6.法律、行政法规规定的其他条件。

七、符合资格的供应商应当在2019年04月30日至2019年05月13日期间(上午09:00至12:00,下午14:00至17:00,法定节假日除外,不少于5个工作日)到广东穗采招标代理有限公司(详细地址:广州市番禺区石楼镇潮田工业区华山路自编23号二层A1)购买招标文件,招标文件每套售价300元(人民币),售后不退。

八、投标截止时间:2019年05月21日09时30分

九、提交投标文件地点:广州市番禺区石楼镇潮田工业区华山路自编23号二层A1

十、开标时间:2019年05月21日09时30分

十一、开标地点:广州市番禺区石楼镇潮田工业区华山路自编23号二层A1

十二、本公告期限(5个工作日)自2019年04月30日至2019年05月08日止。

十三、联系事项

(一)采购项目联系人(代理机构):李先生联系电话:020-31134028

采购项目联系人(采购人):王少玲联系电话:020-39251189

(二)采购代理机构:广东穗采招标代理有限公司地址:广州市番禺区石楼镇潮田工业区华山路自编23号二层A1

联系人:梁永华联系电话:020-31134028

传真:020-31134028 邮编:511447

(三)采购人:广州市番禺区沙湾镇人民政府地址:沙湾镇中华大道371号

联系人:谭小宇联系电话:020-84736492

传真:020-84738185 邮编:511483

附件

1、委托代理协议:委托代理协议

2、招标文件:招标文件

发布人:广东穗采招标代理有限公司

发布时间:2019年04月30日

(来源:中国政府采购网)

## 广东：广州市荔湾区人民政府白鹤洞街道办事处居家养老综合服务平台项目 (CLF0119GZ02ZC25) 公开招标公告

广东采联采购科技有限公司受广州市荔湾区白鹤洞街道办事处的委托，对广州市荔湾区人民政府白鹤洞街道办事处居家养老综合服务平台项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440103-201904-104009-0007

二、采购项目名称：广州市荔湾区人民政府白鹤洞街道办事处居家养老综合服务平台项目

三、采购项目预算金额（元）：1,800,000

四、采购数量：（C1902 社会服务）：1

五、采购项目内容及需求：（采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策）

子项目 1：编号：CLF0119GZ02ZC25001、名称：广州市荔湾区人民政府白鹤洞街道办事处居家养老综合服务平台项目子项目 001、预算金额（元）：1,800,000.00、数量：1

1.子项目 1：最高限价：人民币 1,800,000.00 元；

2.项目基本概况简述：

服务内容：广州市荔湾区白鹤洞街 2019-2021 年度居家养老综合服务平台。

服务期：自签订合同起为期三年，一年一签。

采购预算：人民币 60 万元/一年，人民币 180 万元/三年。

服务工时量下限：一年总服务工时：7275 小时；三年总服务工时：21825 小时。

服务工时量上限：一年总服务工时：10780 小时；三年总服务工时：32340 小时。

3.本项目属于政府采购项目。

4.政府采购监督管理部门：广州市荔湾区财政局

5.需要落实的政府采购政策：

1)《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库〔2011〕181号）

2)《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）

3)《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）

4)《关于开展政府采购信用担保试点工作方案》（财库〔2011〕124号）

六、供应商资格：

1.具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条及《政府购买服务管理办法（暂行）》第七条规定的条件：

1.1.依法设立，具有独立承担民事责任的能力【提供在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织的营业执照（或事业单位法人证书，或社会团体法人登记证书，或执业许可证）复印件，如依法经国务院批准免于登记的社会组织的，应提供相应文件证明其依法免于登记】；

1.2.治理结构健全，内部管理和监督制度完善；【提供《投标人资格声明函》】

1.3.具有独立、健全的财务管理、会计核算和资产管理制度【提供 2017 年或 2018 年的年度财务状况报告复印件，或 2019 年任意 1 个月的财务状况报告复印件；或银行出具的资信证明材料复印件】；

1.4.具备提供服务所必需的设施、人员和专业技术能力；【提供《投标人资格声明函》】

1.5.具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录【提供 2019 年任意 1 个月缴纳税收和社会保险的凭据证明材料复印件；如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的，应提供相应文件证明】；

1.6.前三年内无重大违法记录，通过年检或按要求履行年度报告公示义务，信用状况良好，未被列入经营异常名录或者严重违法企业名单；【提供《投标人资格声明函》；同时在投标截止日由负责资格审查的人员查询，投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)中“经营异常名录”中】。

1.7.符合国家有关政事分开、政社分开、政企分开的要求；【提供无现职国家公务员兼职的书面承诺函】

2.不同投标人之间有下列情形之一，不接受作为参加同一采购项目竞争的投标人：①为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商；②单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商。

3.本采购项目不接受联合体投标。

4.本项目投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)以下情形之一：①记录失信被执行人；②重大税收违法案件当事人名单；③政府采购严重违法失信行为。同时，在中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中查询没有处于禁止参加政府采购活动的记录名单。(1、由采购人、采购代理机构于投标截止日在上述网站进行查询，同时对信息查询记录和证据截图或下载存档；2、若分公司投标：供应商为非独立法人（即由合法法人依法建立的分公司），除了对供应商进行信息查询外，同时对总公司的信息查询记录和证据截图或下载存档)

5.已办理报名并成功购买本招标文件的供应商。

6.招标文件获取方式：可采用现场报名或线上报名任一种报名方式。线上报名：供应商应登入采购代理机构网站（www.chinapsp.cn），点击网站右方“立刻注册”进入系统注册，注册完成后进行系统填写报名信息，然后打印《采购文件发售登记表》与下述报名资料一并加盖供应商公章扫描发至代理机构邮箱（baoming87651688@163.com），由我司工作人员审核（咨询电话 020-87651688-411、401）报名资料通过后，报名供应商必须于本采购项目招标公告规定的报名时间内向我司缴纳标书款【（招标文件购买汇款账号信息：（开户银行：广发银行股份有限公司广州白云机场支行；账号：9550880004679000499000001）】，否则视为未完成报名。

1)提供在中华人民共和国境内注册的营业执照（或事业单位法人证书，或社会团体法人登记证书，或执业许可证）复印件（1、如非“多证合一”证照，同时提供组织机构代码证复印件和税务登记证复印件；2、若分公司投标：供应商为非独立法人（即由合法法人依法建立的分公司），须同时提供具有法人资格的总公司的营业执照复印件及总公司对分公司出具的有效授权书原件。已由总公司授权的，总公司取得的相关资质证书对分公司有效。法律法规或者行业另有规定的除外）；如投标人为自然人的需提供自然人身份证明。

2)法定代表人证明书及法定代表人身份证复印件和法定代表人授权委托书及授权代表身份证复印件；（如法定代表人亲自办理获取招标文件事宜的，无需提交法定代表人授权委托书及授权代表身份证复印件）

3)《采购文件发售登记表》复印件。

备注：已办理报名并成功购买招标文件的供应商参加投标的，不代表通过资格性、符合性审查。

七、符合资格的供应商应当在 2019 年 04 月 30 日至 2019 年 05 月 09 日期间（上午 09:00 至 12:00，下午 14:00 至 17:00，法定节假日除外,不少于 5 个工作日）到广东采联采购科技有限公司（详细地址：广州市环市东路 472 号粤海大厦 7 楼或采用线上报名方式）购买招标文件，招标文件每套售价 300 元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2019 年 05 月 22 日 09 时 30 分

九、提交投标文件地点：广州市环市东路 472 号粤海大厦 7 楼会议室

十、开标时间：2019 年 05 月 22 日 09 时 30 分

十一、开标地点：广州市环市东路 472 号粤海大厦 7 楼会议室

十二、本公告期限（5 个工作日）自 2019 年 05 月 01 日至 2019 年 05 月 09 日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：苏先生，梁女士联系电话：020-87651688-140,020-87651688-337

采购项目联系人（采购人）：郭小姐联系电话：020-81977064

（二）采购代理机构：广东采联采购科技有限公司地址：广州市环市东路 472 号粤海大厦 23 楼  
联系人：梁群燕联系电话：020-87651688-688

传真：020-87651698 邮编：510075

（三）采购人：广州市荔湾区白鹤洞街道办事处地址：荔湾区培真路 2 号之一

联系人：刘健威联系电话：020-81892742

传真：020-81892742 邮编：510380

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件  
发布人：广东采联采购科技有限公司  
发布时间：2019年04月30日

（来源：中国政府采购网）

 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63942>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达